



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 11 czerwca 2015 r.

Poz. 1854

UCHWAŁA NR 160/G116/D/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 8 czerwca 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.), art. 90 ust. 2a, 2b, 2d i 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr X/64/15 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Kościerzyna przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego

orzeka nieważność § 4 ust. 1 i § 5 ust. 4 badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 14 maja 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr X/64/15 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Kościerzyna przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

Badając w dniu 8 czerwca 2015r. powyższą uchwałę Kolegium tutejszej Izby stwierdziło, że w części obarczona jest ona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W § 4 ust. 1 badanej uchwały Rada Miasta ustaliła, że: „W odniesieniu do stawek dotacji, o których mowa w § 3 ust. 1,2,3 w części przepisu dotyczącego oświatowej subwencji ogólnej, do czasu uzyskania informacji o ostatecznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej przekazanej Gminie Miejskiej Kościerzyna i podania stawek przewidzianych na 1 ucznia dotacje są wypłacane wg stawek z poprzedniego roku budżetowego”.

Powyższy zapis badanej uchwały wykracza poza zakres upoważnienia wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Z przepisu tego wynikają kompetencje dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, którego zadaniem jest ustalenie trybu i zakresu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji.

Zgodnie z przywołaną ustawą o systemie oświaty Rada Miasta Kościerzyna jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielenia i rozliczenia dotacji w formie uchwały. Uchwała ta powinna być zgodna z regulacjami ustawowymi, ponieważ w przypadku przekroczenia upoważnień ustawowych pozostaje ona w sprzeczności z art. 94 Konstytucji RP, który jednoznacznie określa, że

stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz przede wszystkim w granicach upoważnień ustawowych.

Jak natomiast wynika z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty: Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego (...). Przepis art. 90 ust. 2b ww. ustawy stanowi zaś, że: Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego (...). Podobnie w art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty ustalono, że: Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę (...).

Przepisy ustawy o systemie oświaty w sposób jasny określają zasady wypłacania dotacji, a zatem brak jest podstaw do ustalania odmiennych reguł w powyższym zakresie.

W związku z powyższym, w ocenie tut. Kolegium, nie jest zgodne z prawem, aby przy obliczaniu i przekazywaniu dotacji na rok bieżący, gmina posługiwała się kwotami dotacji właściwymi dla roku poprzedniego. Zapisy takie wykraczają poza kompetencje prawotwórcze organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego z mocy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, a zarazem brak jest w obecnym stanie prawnym odpowiedniego przepisu stanowiącego podstawę do posługiwania się przez jednostkę samorządu terytorialnego przy obliczaniu dotacji na rok bieżący, podstawami obliczania właściwymi dla roku poprzedniego.

Zdaniem Kolegium tutejszej Izby przepis ustanawiający upoważnienie dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych, w drodze wykładni celowościowej. Podobne stanowisko w przedmiotowej sprawie wyrażone zostało również przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w uchwale z dnia 17 lipca 2013r. znak sprawy: nr KI-43-140/46/13 oraz w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 4 lipca 2012r. Nr 0102-154/12.

Ponadto w § 5 ust. 4 Rada Miasta Kościerzyna określiła, iż: „Przedszkola niepubliczne otrzymujące dotację, są zobowiązane do pracy w każdy dzień roboczy roku kalendarzowego”.

W ocenie tut. Kolegium zapisy te wykraczają poza uprawnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wynikające z postanowień przepisów ustawy o systemie oświaty, a ponadto naruszają zasadę legalizmu wynikającą z treści art. 7 konstytucji RP oraz kolidują z ustawowo przewidzianym prawem do otrzymywania rocznej dotacji wypłacanej co miesiąc na zasadach wynikających z art. 90 ustawy o systemie oświaty, a zarazem sprzeczne są z treścią wcześniej przywołanego art. 94 Konstytucji RP. Oznacza to niedopuszczalność wyjścia w akcie prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Józef Orłowski