



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 15 czerwca 2015 r.

Poz. 1855

UCHWAŁA NR 146/G226/D/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 28 maja 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1232 z późn. zm.) w związku z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr VII/54/2015 Rady Gminy Kaliska z dnia 5 maja 2015r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania i rozliczenia dotacji celowej na dofinansowanie prac związanych z modernizacją źródeł energii cieplnej w ramach konkursu „Czyste powietrze Pomorza – edycja 2015”

orzeka nieważność:
- § 3 ust. 1 lit. a w części dot. słów: „Opracowanie wzoru wniosku powierza się Wójtowi Gminy Kaliska”,
- § 3 ust. 10 badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 19 maja 2015 roku Rada Gminy Kaliska podjęła uchwałę Nr VII/54/2015 Rady Gminy Kaliska z dnia 5 maja 2015r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania i rozliczenia dotacji celowej na dofinansowanie prac związanych z modernizacją źródeł energii cieplnej w ramach konkursu „Czyste powietrze Pomorza – edycja 2015”, zaś w dniu 28 maja 2015 roku była ona przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Rada Gminy Kaliska podjęła ww. uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepis art. 7 ust. 1 pkt 1, art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 2, ust. 4 pkt 1 ppkt a i b, ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Analiza treści powyższej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z delegacją przysługującą Radzie Gminy, a wynikającą z ustawy Prawo ochrony środowiska.

Rada gminy zastosowała tryb udzielania dotacji zgodnie z art. 403 ust. 5 w/w ustawy, który stanowi, że: „Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.”

W załączniku do badanej uchwały Rada Gminy Kaliska ustaliła Regulamin udzielania i rozliczenia dotacji celowej na dofinansowanie prac związanych z modernizacją źródeł energii cieplnej w ramach konkursu „Czyste powietrze Pomorza – edycja 2015”.

W § 3 ust. 1 lit. a ww. Regulaminu Rada Gminy Kaliska określiła, że „warunkiem koniecznym ubiegania się o dofinansowanie zadania jest przedłożenie w Urzędzie Gminy w Kaliskach następujących dokumentów:

a) wniosku na dofinansowanie prac związanych z modernizacją źródeł energii cieplnej w ramach konkursu „Czyste powietrze Pomorza – edycja 2015” – wnioski do pobrania w urzędzie Gminy Kaliska. Opracowanie wzoru wniosku powierza się Wójtowi Gminy Kaliska.”.

Ponadto w § 3 ust. 10 ww. Regulaminu Rada Gminy Kaliska ustaliła, że: „Opracowanie wzoru wniosku o wypłatę dotacji powierza się Wójtowi Gminy Kaliska.”.

W wyniku analizy powyższych zapisów Regulaminu Kolegium tut. Izby zauważa, że rada gminy, obowiązana jest działać ściśle w granicach upoważnienia ustawowego. Nie jest bowiem upoważniona do regulowania tego, co już zostało uregulowane w trybie ustawy, ani też do wykraczania poza zakres upoważnienia ustawowego, określonego w wyżej cytowanym art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W ocenie Kolegium tut. Izby Rada Gminy Kaliska upoważniając Wójta Gminy do określenia wzorów wniosku o udzielenie dotacji i o wypłatę dotacji, wykroczyła poza zakres upoważnienia ustawowego.

Zdaniem Kolegium tut. Izby tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oznacza natomiast wskazanie sposobu postępowania, który będzie obowiązywał zarówno podmiot ubiegający się o dotację, jak i podmiot udzielający dotacji. Określając tryb postępowania, organ stanowiący określa wymogi formalne, które muszą być spełnione przy udzielaniu dotacji. Organ ten powinien więc wskazać np.: jaka ma być forma wniosku o udzielenie dotacji oraz jego niezbędne elementy, termin składania wniosku, sposób postępowania ze złożonym wnioskiem, w tym termin jego rozpatrzenia.

Ponadto należy zauważyć, że skoro Rada Gminy posiada kompetencje do ustalenia zasad udzielania dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji, to winna w uchwale określić wszystkie ich elementy.

Organ stanowiący nie może scedować swoich wyłącznych kompetencji na organ wykonawczy, w tym także w zakresie opracowania wzoru wniosku na dofinansowanie określonych prac i opracowania wzoru wniosku o wypłatę dotacji.

Kwestionowany zapis uchwały stanowi zatem istotne naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska w związku z art. 126 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacjami są podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu jednostek samorządu terytorialnego przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Zygmunt Bach