



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 21 stycznia 2016 r.

Poz. 206

UCHWAŁA NR 255/G216/P/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 26 listopada 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515) oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XIX/91/15 Rady Gminy Choczewo z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Choczewo orzeka nieważność § 3 ust. 3 pkt 2 badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XIX/91/15 Rady Gminy Choczewo z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Choczewo, zaś w dniu 26 listopada 2015r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Uchwałą tą Rada Gminy w § 1 badanej uchwały wprowadziła opłatę targową od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach na obszarze gminy Choczewo.

Natomiast w § 3 ust. 3 pkt 2 uchwały Rada ustaliła, że: „Na inkasentów opłaty targowej wyznacza się także:

- 1) (...),
- 2) Urząd Gminy Choczewo poprzez zatrudnione w tym celu osoby.”

Badając powyższą uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że jest ona dotknięta wadą mającą charakter istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie ww. przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłat określonych w ustawie w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Przepis art. 19 pkt 2 ww. ustawy wskazuje zatem, że to do rady gminy należy, między innymi, uprawnienie do określania inkasentów. Czynność określania inkasentów przez radę może nastąpić poprzez wyznaczenie konkretnych podmiotów, np.: przez wymienienie ich nazwy, imion i nazwisk, opis pełnionych przez daną osobę funkcji czy zajmowanych stanowisk.

Natomiast w zapisie przyjętym w § 3 ust. 3 pkt 2 badanej uchwały Rada Gminy poprzez określenie, że na inkasentów opłaty targowej wyznacza się także „Urząd Gminy Choczewo poprzez zatrudnione w tym celu osoby”, nie wskazuje konkretnych osób, lecz pozostawia ich wyznaczenie Wójtowi Gminy, zatem Rada Gminy cedeuje swoje uprawnienie na organ wykonawczy.

Kolegium tutejszej Izby podziela w powyższym zakresie zdanie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku wyrażone w wyroku z dnia 19 września 2012 r. sygn. I SA/Bk 192/12 (opubl. w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Zdaniem Sądu „realizacja uprawnień rady gminy w zakresie określenia inkasentów powinna nastąpić w sposób na tyle precyzyjny, aby nie było wątpliwości, na kogo ten obowiązek został nałożony.” W ww. wyroku Sąd stwierdził także, że jeżeli z treści uchwały rady gminy nie wynika, kto faktycznie jest inkasentem, bowiem brak jest określenia cech pozwalających na jego dostateczne zindywidualizowanie, to takie rozwiązanie faktycznie powoduje przekazanie organowi wykonawczemu uprawnień do określenia inkasentów, mimo przyznania przez ustawodawcę tej kompetencji wyłącznie organowi stanowiącemu gminy.

Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 9 października 2013 r. sygn. akt I SA/Łd 829/13 (opubl. w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Zdaniem Sądu: „Inkasent opłaty targowej musi być określony w sposób zindywidualizowany. Inkasenci mogą być zatem wymienieni z imienia i nazwiska, lub też poprzez wskazanie pełnionej funkcji, którą w sposób niebudzący wątpliwości można utożsamić z konkretną osobą.”

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka