



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 19 sierpnia 2016 r.

Poz. 2987

UCHWAŁA NR 181/G290/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 11 sierpnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250)

- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XVIII/79/2016 Rady Gminy Wicko z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

orzeka nieważność § 1 ust. 2 badanej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

.. W dniu 20 lipca 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XVIII/79/2016 Rady Gminy Wicko z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w dniu 11 sierpnia 2016 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badając powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Wicko postanowiła, że: "Właściciele nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część, zobowiązani są począwszy od 2017 roku do uiszczenia ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bez wezwania, w terminie do 15 października za dany rok rozliczeniowy."

Jednocześnie w uchwale tej nie określono innych terminów uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy naruszają w sposób istotny postanowienia art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Podjęjąc badaną uchwałę Rada Gminy nie określiła bowiem terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla niektórych właścicieli nieruchomości.

Wskazać należy, że terminem płatności jest ostatni dzień, w którym zgodnie z postanowieniami uchwalonego przez Radę Gminy Wicko aktu prawa miejscowego, wpłata winna nastąpić [art. 47 § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach]. Zatem w badanej uchwale Rada Gminy nie określiła terminu płatności dla osób, co do których obowiązek uiszczenia opłaty powstanie w okresie od 16 października do 31 grudnia. Tym samym Rada Gminy Wicko nie wypełniła ustawowego obowiązku ustalenia terminu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla wszystkich właścicieli nieruchomości.

Podobne stanowisko w sprawie określenia terminu płatności opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wyraziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w uchwale z dnia 30 czerwca 2015 r. nr 15.168.2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Ponadto Kolegium tut. Izby zwraca uwagę na brakujące słowa w tekście uchwały, tj. w § 1 ust. 2, gdzie zapisano: "Właściciele nieruchomości, położonych terenie gminy Wicko...", "wykorzystywane jedynie przez część". Jak bowiem wynika z brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: "W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.". Należało zatem, przy formułowaniu ww. zapisu badanej uchwały uwzględnić brzmienie wspomnianego wyżej przepisu prawnego, w którym ustawodawca wprost odwołał się do sformułowania: "... część roku,.....", nie pozostawiając w tym zakresie swobody interpretacyjnej.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej w
Gdańsku

Józef Orłowski