



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 7 września 2016 r.

Poz. 3098

UCHWAŁA NR 188/G252/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 25 sierpnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XV/77/2016 Rady Gminy Osiek z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na niepełnym określeniu terminów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

UZASADNIENIE

W dniu 3 sierpnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XV/77/2016 Rady Gminy Osiek z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w dniu 25 sierpnia 2016 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badając powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obciążona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Osiek postanowiła, że: „1. Ustala się, iż opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Osiek uiszcza się z góry bez uprzedniego wezwania za dwa miesiące kalendarzowe w terminach:

- a) za okres od 1 stycznia do 28 lutego – do dnia 25 stycznia,
- b) za okres od 1 marca do 30 kwietnia – do dnia 25 marca,
- c) za okres od 1 maja do 30 czerwca – do dnia 25 maja,
- d) za okres od 1 lipca do 31 sierpnia – do dnia 25 lipca,
- e) za okres od 1 września do 31 października – do dnia 25 września,
- f) za okres od 1 listopada do 31 grudnia – do dnia 25 listopada, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe uiszcza się z góry bez uprzedniego wezwania za każdy rok kalendarzowy w dwóch równych ratach, pierwszą ratę w terminie od 25 kwietnia, a drugą do dnia 25 sierpnia danego roku, którego obowiązek opłaty dotyczy .”.

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy w sposób nieistotny naruszają postanowienia art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Podejmując badaną uchwałę Rada Gminy określiła terminy płatności opłaty z góry za dwa następujące po sobie miesiące kalendarzowe dla gospodarstw domowych oraz dwie raty opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wskazać należy, że terminem płatności jest ostatni dzień, w którym zgodnie z postanowieniami uchwalonego przez Radę Gminy Osiek aktu prawa miejscowego, wpłata winna nastąpić [art. 47 § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach]. Zatem określając ostatnie w danym roku terminy płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości zamieszkałych jak i na których znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, w badanej uchwale Rada Gminy nie określiła terminu płatności dla osób, które nabędą lub wybudują ww. nieruchomości w terminie odpowiednio po dniu 25 listopada danego roku oraz po dniu 25 sierpnia danego roku w przypadku domków letniskowych, u których powstanie obowiązek uiszczenia opłaty również po ww. terminie, czym naruszyła postanowienia art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podobne stanowisko w sprawie określenia terminu płatności opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wyraziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w uchwale z dnia 30 czerwca 2015 r. (nr 15.168.2015).

Kolegium Izby uznało, że kwestionowane zapisy mają charakter nieistotnego naruszenia prawa, gdyż badana uchwała w kształcie przyjętym przez Radę Gminy Osiek może być stosowana w całości, niemniej jednak brak określenia terminu płatności w przypadku powstania takiego obowiązku po dniu 25 listopada dla zamieszkałych nieruchomości oraz po dniu 25 sierpnia dla domków letniskowych, powoduje konieczność uzupełnienia jej treści o regulacje określające terminy płatności w opisanych wyżej przypadkach.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka