



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 27 stycznia 2016 r.

Poz. 261

UCHWAŁA NR 259/G212/P/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 26 listopada 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515) oraz art. 8 pkt 2, 4 i 6 w związku z art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 7 października 2015r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016r. (M.P. poz.1029)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr VIII/69/15 Rady Gminy Borzytuchoń z dnia 10 listopada 2015r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych:

1. orzeka nieważność stawek podatku określonych w załączniku do uchwały:

- w pkt 2 ppkt 6 lit. d i lit. e oraz

- w pkt 4 ppkt 1 lit. d,

2. stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na nieustaleniu stawek podatku dla ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton oraz dla przyczep i naczep, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton (z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego) – o ilości osi jezdnych większej niż trzy.

UZASADNIENIE

W dniu 19 listopada 2015 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr VIII/69/15 Rady Gminy Borzytuchoń z dnia 10 listopada 2015r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, zaś w dniu 26 listopada 2015r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

W § 1 badanej uchwały wskazano, że stawki podatku od środków transportowych zostały ustalone w załączniku do badanej uchwały.

W wyniku analizy treści badanej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że w załączniku do uchwały w pkt 2 ppkt 6 lit. d i e Rada Gminy ustaliła stawki podatku od samochodów ciężarowych, o których mowa w art. 8 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, dla pojazdów posiadających cztery osie i więcej, z innym systemem zawieszenia osi jezdnych, o dopuszczalnej masie całkowitej: (...)

d) od 29 ton do mniej niż 31 ton - 2.340 zł,

e) od 31 ton - 2.340 zł,

tj. w kwotach niższych niż stawka minimalna wynosząca 2.398,61 zł (jednakowa dla obu ww. przedziałów), określona w załączniku nr 1 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 7 października 2015r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016r.

Natomiast w pkt 4 ppkt 1 lit. d załącznika do uchwały określono stawkę podatku od ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą, o których mowa w art. 8 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, dla pojazdów o dwu osiach z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne, o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów „od 31 ton” w wysokości 1.340 zł, tj. w kwocie niższej niż stawka minimalna wynosząca 1.381,13 zł, określona w załączniku nr 2 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 7 października 2015r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016r.

Określenie przez Radę Gminy Borzytuchom stawek podatku od środków transportowych poniżej minimalnych wysokości narusza w sposób istotny przepisy art. 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Z powyższych przepisów jednoznacznie wynika bowiem, że rada gminy ustalając wysokość stawek podatku od środków transportowych jest zobowiązana zastosować odpowiednio stawkę nie mniejszą od kwoty określonej w załączniku nr 1 lub 2 do ustawy. Na podstawie art. 12b ustawy stawki wskazane w powyższych załącznikach ulegają przeliczeniu na następny rok podatkowy w drodze obwieszczenia Ministra Finansów.

Minimalne stawki podatku od środków transportowych obowiązujące w roku 2016 zostały ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 7 października 2015r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016r., z którego wynika, że:

- minimalna stawka dla pojazdów określonych w art. 8 pkt 2 ustawy, o czterech osiach i więcej, z innym systemem zawieszenia osi jezdnych, o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 29 ton i mniej niż 31 ton, jak również nie mniej niż 31 ton wynosi 2398,61 zł, zaś

- minimalna stawka dla pojazdów określonych w art. 8 pkt 4 ustawy, o dwu osiach, z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne, o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów nie mniej niż 31 ton wynosi 1381,13 zł.

Z uwagi na to, że ww. stawki podatku ustalone zostały przez Radę Gminy poniżej stawek minimalnych, Kolegium Izby postanowiło orzec o nieważności powyższych zapisów załącznika do uchwały.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy zawężyła krąg przedmiotów opodatkowania, określając stawki podatku:

- a) w pkt 4 załącznika do uchwały – w zakresie ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą, o których mowa w art. 8 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych:

- w ppkt 3 - od pojazdów z zawieszeniem pneumatycznym osi lub z zawieszeniem uznanym za równoważne oraz

- w ppkt 4 - od pojazdów z innym zawieszeniem osi jezdnych, a także

- b) w pkt 6 załącznika do uchwały – w zakresie przyczep i naczep, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, tj. od pojazdów, o których mowa w art. 8 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych:

- w ppkt 5 z zawieszeniem pneumatycznym osi lub z zawieszeniem uznanym za równoważne oraz

- w ppkt 6 z innym zawieszeniem osi jezdnych,

- poprzez określenie stawek podatkowych dla pojazdów „o trzech osiach”, zamiast „o trzech osiach i więcej”, tj. z pominięciem pojazdów posiadających więcej niż trzy osie jezdne.

Zgodnie natomiast z art. 10 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku: od ciągnika siodłowego lub balastowego, o których mowa w art. 8 pkt 4, a także od przyczepy lub naczepy, o których mowa w art. 8 pkt 6, z tym że w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia stawki podatku nie mogą być niższe od kwot określonych odpowiednio w załączniku nr 2 i 3 do ustawy.

Z załączników nr 2 i 3 do ustawy określających stawki minimalne podatku dla pojazdów określonych odpowiednio w art. 8 pkt 4 i 6 ustawy (zaktualizowanych w drodze obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 7 października 2015r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016r.) wynika, że opodatkowaniem objęte są m.in. środki transportowe „o trzech osiach i więcej”.

Z uwagi na powyższe, w ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Borzytuchom pomijając określone wyżej pojazdy przy ustalaniu stawek podatkowych, w sposób nieistotny naruszyła przepisy art. 8 pkt 4 i 6 w zw. z art. 10 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz w zw. z obwieszczeniem Ministra Finansów w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016r., zobowiązując Radę Gminy do ustalenia tych stawek.

Ze względu jednak na to, że Rada Gminy może określić te stawki do końca bieżącego roku, a także mając na uwadze dobrze pojęty interes podatników, jak i gminy, Kolegium tutejszej Izby uznało, że powyższa nieprawidłowość stanowi nieistotnie naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na marginesie Kolegium Izby wskazuje, że w drodze art. 9 pkt 13 i 14 ustawy z dnia 25 czerwca 2015r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045), której wejście w życie zaplanowano na dzień 1 stycznia 2016r. (z określonymi w ustawie wyjątkami), została wprowadzona zmiana treści załączników nr 2 i 3 do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych poprzez zastąpienie wyrazów „Trzy osie” wyrazami „Trzy osie i więcej”.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka