



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 25 października 2016 r.

Poz. 3510

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.32.2016.LA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 12 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VIIk/XXV/278/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku o zmianie uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie.

Uzasadnienie

Rada Miasta Wejherowa w dniu 13 września 2016 r. podjęła uchwałę Nr VIIk/XXV/278/2016 w sprawie zmiany uchwały Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku o zmianie uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie. Powyższa uchwała doręczona została Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 20 września 2016 r.

Jako podstawę prawną podjęcia wyżej wskazanej uchwały Rada Miasta Wejherowa wskazała art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), art. 50a ust.1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1440 ze zm.) oraz art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz.U. z 2015 r. poz. 915). W §1 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Wejherowa uchwaliła zmiany do uchwały Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku o zmianie uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie w zakresie wprowadzonych tą uchwałą zmian do uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003. Uchwała, która była przedmiotem zmiany była aktem prawnym, który wywołał jednorazowy skutek w postaci zmiany pierwotnego tekstu uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie. Uchwała Nr VIIk/XXII/246/2016 z dnia 29 czerwca 2016 r. ogłoszona została w dniu 22 lipca 2016 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego pod poz. 2671. Zmiany wprowadzone uchwałą Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku o zmianie uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie weszły w życie zgodnie z brzmieniem § 3 teje uchwały z dniem 1 września 2016 r. A zatem Rada Miasta Wejherowa zmieniając uchwałę Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku o zmianie uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie nie dokonała zmiany obowiązującej uchwały pierwotnej Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października

2003 roku, a zmieniała uchwałę, której formalnie w obrocie prawnym już nie ma, gdyż był to akt prawny jednorazowy. W sytuacji powyższej należy uznać, że dokonanie zmiany takiego aktu po dniu jego wejścia w życie jest bezprzedmiotowe. W tym miejscu należy wskazać na § 90 i § 91 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283). W myśl § 143 załącznika do w/w rozporządzenia do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem §132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II. A do przepisów porządkowych – również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Uchwała będąca przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego jest aktem prawa miejscowego, a w związku z powyższym na podstawie powyższego odesłania mają do niej odpowiednio zastosowanie zasady techniki prawodawczej określone w wyżej wymienionym rozporządzeniu. Zgodnie z § 90 załącznika do w/w rozporządzenia zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, w tym wypadku uchwały będącej aktem prawa miejscowego, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany – tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy (odpowiednio uchwały) zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego – zmieniony tekst jednolity. A zatem zmienia się akt pierwotny z uwzględnieniem wprowadzonych do niego zmian, a nie przepis prawny, który wprowadził te zmiany i które to zmiany weszły w życie. W myśl § 91 załącznika do wyżej cytowanego rozporządzenia nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę - odpowiednio uchwałę. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie, można wyjątkowo znowelizować przepisy zmieniające ogłoszonej ustawy (uchwały) w okresie ich *vacatio legis*. W takiej sytuacji nowelizację przepisów zmieniających wprowadza się w życie z dniem wejścia w życie tych przepisów zmieniających. W przedmiotowej sprawie nie zaistniał ten szczególnie uzasadniony przypadek, gdyż uchwała Nr VIIk/XXV/278/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku o zmianie uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie podjęta została po wejściu w życie uchwały Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku o zmianie uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie.

W ocenie organu nadzoru takie działanie powoduje niepewność co do obowiązującego prawa, podważa zaufanie obywateli do organów publicznych i tworzonego przez nich prawa oraz narusza porządek prawny, co godzi w zasadę państwa prawnego wyrażoną w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1998 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Na marginesie stwierdzić należy, mając na uwadze art. 34a ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz.U. z 2015 r. poz. 915), że zamiar dokonania zmiany uchwały Nr IVk/XIII/134/2003 Rady Miasta Wejherowa z dnia 28 października 2003 roku w sprawie ustalenia opłat za przewozy środkami miejskiej komunikacji pasażerskiej w Wejherowie w zakresie jej § 4 w brzmieniu obowiązującym po wprowadzeniu zmian uchwałą Nr VIIk/XXII/246/2016 Rady Miasta Wejherowa z dnia 29 czerwca 2016 roku jest jak najbardziej zasadny, gdyż zachodzi konieczność dostosowania przepisów aktu prawa miejscowego do ustawowego zakresu upoważnienia do jego wydania.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich