



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 7 listopada 2016 r.

Poz. 3611

UCHWAŁA NR 203/G250/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 20 października 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XXVI/220/16 Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 3 października 2016 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na niepełnym określeniu terminów płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

UZASADNIENIE

W dniu 10 października 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXVI/220/16 Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 3 października 2016 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w dniu 20 października 2016 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badając powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obciążona wadami o charakterze nieistotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Nowa Wieś Lęborska postanowiła, że:

„1. Właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązani są uiszczać opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi raz na miesiąc bez wezwania, z góry, w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, w którym powstało zobowiązanie.

2. Właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, obowiązani są uiszczać opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi raz na miesiąc bez wezwania, z góry, w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, w którym powstało zobowiązanie.

3. Opłatę ryczałtową za rok od domku letniskowego lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, uiszcza się bez wezwania raz w roku w terminie do 30 czerwca każdego roku, z góry za rok, którego dotyczy.”

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy w sposób nieistotny naruszają postanowienia art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Podjmując badaną uchwałę Rada Gminy w § 1 ust. 3 określiła termin płatności opłaty z góry za rok (w terminie do 30 czerwca każdego roku) od domku letniskowego lub od innych nieruchomości

wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Wskazać należy, że terminem płatności jest ostatni dzień, w którym zgodnie z postanowieniami uchwalonego przez Radę Gminy Nowa Wieś Lęborska aktu prawa miejscowego, wpłata winna nastąpić [art. 47 § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach]. Zatem określając termin płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w badanej uchwale Rada Gminy nie określiła terminu płatności tej opłaty dla osób, które nabędą lub wybudują ww. nieruchomości w terminie po dniu 30 czerwca danego roku (u których powstanie obowiązek uiszczenia opłaty również po ww. terminie), czym naruszyła postanowienia art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podobne stanowisko w sprawie określenia terminu płatności opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wyraziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w uchwale z dnia 30 czerwca 2015 r. (nr 15.168.2015).

Kolegium tut. Izby uznało, że kwestionowane zapisy mają charakter nieistotnego naruszenia prawa, gdyż badana uchwała w kształcie przyjętym przez Radę Gminy Nowa Wieś Lęborska może być stosowana w całości, niemniej jednak brak określenia terminu płatności w przypadku powstania takiego obowiązku po dniu 30 czerwca dla domków letniskowych, powoduje konieczność uzupełnienia jej treści o regulacje określające terminy płatności w opisanym wyżej przypadku.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka