



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 7 listopada 2016 r.

Poz. 3612

UCHWAŁA NR 204/G291/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 20 października 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XXV/178/16 Rady Gminy Zblewo z dnia 6 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na niepełnym określeniu terminów płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

UZASADNIENIE

W dniu 30 września 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXV/178/16 Rady Gminy Zblewo z dnia 6 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w dniu 20 października 2016 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badając powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obciążona wadami o charakterze nieistotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Zblewo postanowiła, że:

„1. Ustala się, iż opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się z góry bez uprzedniego wezwania za każdy miesiąc kalendarzowy w terminie do dnia 25 danego miesiąca, którego obowiązek opłaty dotyczy, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe uiszcza się z góry bez uprzedniego wezwania za każdy rok kalendarzowy w dwóch równych ratach, pierwszą ratę do 25 maja, a drugą do 25 września danego roku.”.

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy w sposób nieistotny naruszają postanowienia art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Podjmując badaną uchwałę Rada Gminy określiła terminy płatności opłaty z góry za każdy miesiąc kalendarzowy w terminie do dnia 25 każdego miesiąca dla gospodarstw domowych oraz dwie raty opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele

rekreacyjno-wypoczynkowe. Wskazać należy, że terminem płatności jest ostatni dzień, w którym zgodnie z postanowieniami uchwalonego przez Radę Gminy Zblewo aktu prawa miejscowego, wpłata winna nastąpić [art. 47 § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach]. Zatem w badanej uchwale Rada Gminy nie określiła terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osób, co do których obowiązek uiszczenia opłaty powstanie w danym miesiącu, ale po terminie płatności za ten miesiąc, jak i nie określiła terminów płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, co do których obowiązek uiszczenia opłaty powstanie po 25 września danego roku (np. dla osób, które nabędą lub wybudują ww. nieruchomości po terminach płatności ustalonych w badanej uchwale), czym naruszyła postanowienia art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podobne stanowisko w sprawie określenia terminu płatności opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wyraziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w uchwale z dnia 30 czerwca 2015 r. (nr 15.168.2015).

Kolegium tut. Izby uznało, że kwestionowane zapisy mają charakter nieistotnego naruszenia prawa, gdyż badana uchwała w kształcie przyjętym przez Radę Gminy Zblewo może być stosowana w całości, niemniej jednak brak określenia terminu płatności w przypadku powstania takiego obowiązku po dniu 25 każdego miesiąca dla zamieszkałych nieruchomości oraz po dniu 25 września dla domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, powoduje konieczność uzupełnienia jej treści o regulacje określające terminy płatności w opisanych wyżej przypadkach.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka