



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 29 listopada 2016 r.

Poz. 4015

UCHWAŁA NR 213/G227/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 3 listopada 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XVIII/153/2016 Rady Gminy Karsin z dnia 23 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na niepełnym określeniu terminów płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

UZASADNIENIE

W dniu 18 października 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XVIII/153/2016 Rady Gminy Karsin z dnia 23 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w dniu 3 listopada 2016 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badając powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obciążona wadami o charakterze nieistotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Karsin postanowiła, że:

„1. Ustala się, iż opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Karsin uiszcza się z góry bez uprzedniego wezwania za każdy miesiąc kalendarzowy w terminie do dnia 15 danego miesiąca, którego obowiązek opłaty dotyczy, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe uiszcza się z góry bez uprzedniego wezwania za każdy rok kalendarzowy w dwóch równych ratach, pierwszą ratę do dnia 15 maja, a drugą do dnia 15 września danego roku.”

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy w sposób nieistotny naruszają postanowienia art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Podjmując badaną uchwałę Rada Gminy określiła terminy płatności opłaty z góry za każdy miesiąc kalendarzowy w terminie do dnia 15 każdego miesiąca dla gospodarstw domowych i nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz dwie raty opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne

nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wskazać należy, że terminem płatności jest ostatni dzień, w którym zgodnie z postanowieniami uchwalonego przez Radę Gminy Karsin aktu prawa miejscowego, wpłata winna nastąpić [art. 47 § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach]. Zatem w badanej uchwale Rada Gminy nie określiła terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osób, co do których obowiązek uiszczenia opłaty powstanie w danym miesiącu, ale po terminie płatności za ten miesiąc, jak i nie określiła terminów płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno -wypoczynkowe, co do których obowiązek uiszczenia opłaty powstanie po 15 września danego roku (np. dla osób, które nabędą lub wybudują ww. nieruchomości po terminach płatności ustalonych w badanej uchwale), czym naruszyła postanowienia art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podobne stanowisko w sprawie określenia terminu płatności opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wyraziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w uchwale z dnia 30 czerwca 2015 r. (nr 15.168.2015).

Kolegium tut. Izby uznało, że kwestionowane zapisy mają charakter nieistotnego naruszenia prawa, gdyż badana uchwała w kształcie przyjętym przez Radę Gminy Karsin może być stosowana w całości, niemniej jednak brak określenia terminu płatności w przypadku powstania takiego obowiązku po dniu 15 każdego miesiąca dla zamieszkałych i niezamieszkałych nieruchomości oraz po dniu 15 września dla domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku na cele rekreacyjno -wypoczynkowe, powoduje konieczność uzupełnienia jej treści o regulacje określające terminy płatności w opisanych wyżej przypadkach.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Kolegium tut. Izby zwraca ponadto uwagę, że podstawę określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przywołany błędnie w podstawie prawnej badanej uchwały art. 6c ust. 2 i 3 dotyczy możliwości rozszerzenia odbioru odpadów komunalnych na nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka