



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 11 stycznia 2016 r.

Poz. 57

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.65.2015.EZ WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdza się nieważność

§ 5. załącznika nr 1 do uchwały Nr XII/124/2015 Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie przyjęcia "Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, funkcyjnego, motywacyjnego, za warunki pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wynagrodzenia za zajęcia dodatkowe, nagrody ze specjalnego funduszu nagród oraz wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2015 r. Rada Miejska w Krynicy Morskiej podjęła uchwałę Nr XII/124/2015 w sprawie przyjęcia "Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, funkcyjnego, motywacyjnego, za warunki pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wynagrodzenia za zajęcia dodatkowe, nagrody ze specjalnego funduszu nagród oraz wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania.

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 2 grudnia 2015 roku.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 5 załącznika nr 1 do uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa.

W załączniku nr 1 do uchwały Rada określiła Regulamin wynagradzania nauczycieli samorządowych w Gminie Miasta Krynica Morska. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada wskazała przepis art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust. 2, art. 54 ust. 7, art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2014r., poz.191ze zm.).

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej uchwały art. 30 ust. 6 ustawy - Karta Nauczyciela *organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:*

- 1) *wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,*
- 2) *szczególne warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,*
- 3) *wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach*

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Przepis powyższy wskazuje na powierzony radzie gminy (organowi prowadzącemu szkołę) zakres regulacji, oraz określa granice kompetencji prawotwórczej organu prowadzącego.

Ustawodawca wskazał przede wszystkim w ramach art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela, że regulamin wynagradzania określa wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach. Tym samym organ prowadzący nie może w ramach regulaminu wynagradzania normować wysokości i warunków wypłacania nauczycielom świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile zostały one unormowane w ustawie lub przepisach odrębnych. Przepis kompetencyjny wskazuje również na konieczność uwzględnienia przez organ prowadzący przepisów art. 33, 34 oraz 35 ust. 3 ustawy Karty Nauczyciela.

W kwestionowanym § 5 załącznika nr 1 do uchwały Rada postanowiła, że „Zmniejszenie lub pozbawienie dodatku motywacyjnego następuje, gdy nauczyciel:

- 1) nie świadczy pracy dłużej niż przez 30 dni roboczych z powodu przebywania na zwolnieniu lekarskim,
- 2) przebywa na urlopie zdrowotnym, urlopie bezpłatnym lub urlopie wychowawczym,
- 3) przebywa w stanie nieczynnym,
- 4) popełnia znaczące zaniedbania w pracy dydaktyczno – wychowawczej i opiekuńczej,
- 5) otrzymał negatywną ocenę pracy lub dorobku zawodowego.

2. Odebranie dodatku motywacyjnego następuje od dnia pierwszego miesiąca następującego po dacie powzięcia wiadomości o powyższym.

3. Ponowne przyznanie dodatku motywacyjnego może nastąpić po upływie co najmniej 6 miesięcy od daty jego odebrania.

4. Decyzję o odebraniu nauczycielowi dodatku motywacyjnego podejmuje dyrektor, a w stosunku do dyrektora – Burmistrz Miasta.

5. Przyznanie lub odebranie dodatku motywacyjnego wymaga formy pisemnej.

Jak wynika z powyższego unormowania, Rada Miejska w Krynicy Morskiej ustaliła sytuacje, w których zmniejsza się lub pozbawia nauczycieli przyznanego dodatku motywacyjnego.

Rada Miejska w Krynicy Morskiej, działając na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy – Karta Nauczyciela władna jest określić jedynie przesłanki uprawniające do dodatku motywacyjnego. Nie posiada zaś kompetencji do określania okoliczności, w których dodatek motywacyjny będzie zmniejszany lub cofany. Dodatek motywacyjny, o ile zostanie przyznany, stanowi integralną część wynagrodzenia nauczyciela (art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela) i przysługuje nauczycielowi wraz z wynagrodzeniem zasadniczym w okresie na który został przyznany. Ponadto regulacja dodatku motywacyjnego zawarta w § 5 pkt 2 i 3 załącznik nr 1 do uchwały wkracza w materię już uregulowaną przepisami Karty Nauczyciela. Karta Nauczyciela określa bowiem uprawnienia płacowe nauczyciela w czasie urlopu dla poratowania zdrowia (art. 73 ust. 5 Kart Nauczyciela) jak i w "okresie przebywania w stanie nieczynnym" (art. 20 ust. 6 Karty Nauczyciela).

Biorąc powyższe pod uwagę organ nadzoru stwierdził nieważność § 5 załącznika nr 1 do uchwały Nr XII/124/2015 Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie przyjęcia "Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, funkcyjnego, motywacyjnego, za warunki pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wynagrodzenia za zajęcia

dotatkowe, nagrody ze specjalnego funduszu nagród oraz wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Biorąc pod uwagę powyższe - orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich