



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia piątek, 1 września 2017 r.

Poz. 3168

Uchwała Nr 172/p211/D/17

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 sierpnia 2017 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) oraz § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XLI/1148/17 Rady Miasta Gdańska z dnia 29 czerwca 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasta Gdańska dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół oraz placówek publicznych i niepublicznych prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gdańska oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

orzeka nieważność załączników do badanej uchwały: Nr 1 w części oznaczonej lit. D, Nr 2 w części oznaczonej lit. C, Nr 2a w części oznaczonej lit. C, Nr 4 w części oznaczonej lit. D oraz Nr 4a w części oznaczonej lit. B w zakresie słów: „*Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 16 ze zm.)*”.

UZASADNIENIE

W dniu 29 czerwca 2017 r. Rada Miasta Gdańska podjęła uchwałę Nr XLI/1148/17 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasta Gdańska dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół oraz placówek publicznych i niepublicznych prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gdańska oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Powyższa uchwała wpłynęła do tutejszej Izby dnia 4 sierpnia 2017 r., zaś w dniu 24 sierpnia 2017 r. była przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Analiza treści powyższej uchwały wykazała, że jest ona obciążona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą o systemie oświaty.

W treści załączników Nr 1, 2, 2a, 4 oraz 4a Rada Miasta Gdańska zawarła następującą treść oświadczenia, które winny podpisać osoby prowadzące daną placówkę oświatową: „*Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których*

mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 16 ze zm.).”.

W ocenie Kolegium tut. Izby powyższe zapisy ww. załączników do badanej uchwały w sposób istotny naruszają przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z treścią przywołanych przepisów ww. ustawy rada gminy ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b art. 80 i 90 ustawy, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W ocenie Kolegium tut. Izby wymóg oświadczenia o znajomości przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów, w szczególności art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podmiot prowadzący placówkę oświatową obowiązku znajomości przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie w załącznikach: Nr 1, 2, 2a, 4 i 4a do badanej uchwały obowiązku złożenia oświadczenia o znajomości przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania treści uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Dodatkowo wskazać należy, że postanowienia te naruszają przepis § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie z którym w aktach prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Ponadto, w ocenie Kolegium tut. Izby, przepisy ustanawiające upoważnienie dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego (art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty) podlegają ścisłej wykładni językowej i nie mogą prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Stanowisko w przedmiotowej sprawie wyrażone zostało przez Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 listopada 2012 r. sygn. akt II GSK 1609/11.

Zdaniem Kolegium tut. Izby przedmiotowe zapisy w badanej uchwale obarczone są zatem wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodnicząca Kolegium
Luiza Budner - Iwanicka
Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku