



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 31 stycznia 2017 r.

Poz. 424

### UCHWAŁA NR 009/G256/D/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 5 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 90 ust. 2 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 80 ust. 2, 2b i 2c w zw. z art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 1a - 1c, 2b i 2d w zw. z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXV/79/2016 Rady Gminy Pruszcz Gdański z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych i publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Pruszcz Gdański prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

orzeka nieważność § 8 ust. 3 badanej uchwały.

### UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2016 r., tj. z uchybieniem terminu określonego w art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXV/79/2016 Rady Gminy Pruszcz Gdański z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych i publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Pruszcz Gdański prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Badając w dniu 5 stycznia 2017 r. powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obciążona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W § 8 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Pruszcz Gdański postanowiła, że: „*W miesiącach wakacyjnych – lipiec i sierpień – liczbę uczniów uprawnionych do dotacji stanowi faktyczna liczba uczniów uczęszczających do przedszkola w danym miesiącu ....*”. Natomiast w § 8 ust. 3 postanowiła, że: „*W przypadku przerwy wakacyjnej pokrywającej się z pełnym miesiącem kalendarzowym, wysokość miesięcznej części dotacji na ten miesiąc ustala się w oparciu o liczbę uczniów uczęszczających do przedszkola według stanu na pierwszy roboczy dzień czerwca.*”

Kolegium tut. Izby wskazuje, że zgodnie z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 80 ust. 2-3b w zw. z art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 1a -1c, 2-3b w zw. z art. 90 ust. 4 ustawy oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zdaniem Kolegium tut. Izby kompetencje rady gminy wynikające z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie obejmują możliwości ustalania lub doprecyzowania ustawowo określonych podstaw

dotacji.

Postanowienia badanej uchwały, które przewidują przyznawanie dotacji w okresie przerwy wakacyjnej pokrywającej się z pełnym miesiącem kalendarzowym w oparciu o liczbę uczniów podanej w informacji składanej w miesiącu czerwcu, są sprzeczne z art. 80 ust. 2, 2b i 2c oraz art. 90 ust. 1a-1c, 2b i 2d ustawy o systemie oświaty. Przepisy te uprawniają do otrzymywania dotacji na faktyczną liczbę uczniów dotowanej jednostki ustalonej na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania. Liczba uczniów w miesiącu lipcu i sierpniu może być inna od liczby uczniów wskazanej w informacji za miesiąc czerwiec. Należy zauważyć, że przedszkola nie są, jak w przypadku szkół, placówkami feryjnymi.

Tym samym, w ocenie Kolegium tut. Izby, Rada Gminy Pruszcz Gdański w powyższym zakresie przekroczyła swoje kompetencje określone w wyżej przywołanych przepisach, albowiem nie wynikają z nich upoważnienia do ustalania lub doprecyzowania ustawowo określonych podstaw dotacji.

W ocenie Kolegium tut. Izby zapis zawarty w § 8 ust. 2 badanej uchwały w sposób właściwy określa podstawę określenia wysokości dotacji dla przedszkoli w miesiącach wakacyjnych.

Kolegium tut. Izby w tym zakresie podziela pogląd wyrażony między innymi w uchwale nr KI-11/214/13 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 14 sierpnia 2013 r., że dotacja ta przysługuje na każdego ucznia uczęszczającego do danej placówki (ujętego w ewidencji placówki), przy jednoczesnym wskazaniu w tejże uchwale, że: „(...) *treść art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie wskazuje na możliwość regulowania kwestii zasad obliczania dotacji przez Radę Gminy w uchwale.*”.

Ponadto Kolegium tut. Izby zwraca uwagę, że kwestionowany zapis uchwały mógłby skutkować przekazaniem dotacji danej placówce oświatowej w niewłaściwej wysokości. W przypadku wykreślenia bądź przeniesienia ucznia do innej placówki oświatowej w okresie przerwy w organizacji pracy w placówce - dane liczbowe uczniów (według stanu z miesiąca poprzedzającego okres przerwy w organizacji pracy), na podstawie których jednostka samorządu terytorialnego planuje przekazywać dotację, nie będą odpowiadać stanowi faktycznemu w zakresie rzeczywiście zapisanej liczby uczniów.

Z uwagi na powyższe Kolegium tut. Izby uznało zapis § 8 ust. 3 badanej uchwały za obarczony wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Gdańsku

**Luiza Budner-Iwanicka**