



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 3 lutego 2017 r.

Poz. 474

UCHWAŁA NR 007/G320/D/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 5 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 80 ust. 2, 2c, 2b, 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXIX/265/2016 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania przez Gminę Miastko dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miastko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania

stwierdza nieistotne naruszenie prawa polegające na nieprecyzyjnym określeniu w § 2 ust. 1, 3 i 4 badanej uchwały kręgu placówek oświatowych zobowiązanych do podawania planowanej liczby uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

UZASADNIENIE

W dniu 2 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Miastku podjęła uchwałę Nr XXIX/265/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania przez Gminę Miastko dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miastko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Powyższa uchwała wpłynęła do tutejszej Izby dnia 12 grudnia 2016 r., zaś w dniu 5 stycznia 2017 r. była przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Analiza treści powyższej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadą o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

W treści § 2 ust. 1, 3 i 4 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że: „1. Organ prowadzący placówkę wymienioną w § 1 zobowiązany jest do złożenia wniosku o przyznanie dotacji w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, chyba że organ wykonawczy wyrazi zgodę na odstąpienie od wyżej określonego terminu zgodnie z zapisem art. 80 ust. 2f oraz art. 90 ust. 2g ustawy o systemie oświaty.” oraz „3. Dotowana placówka zobowiązana jest do złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, w formie pisemnej w Urzędzie Miejskim w Miastku wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.”, a także „4. Podmioty, o których mowa w § 1 ust. 1, które ubiegają się o przyznanie dotacji po raz pierwszy, składają wniosek, o którym mowa w ust. 1 niniejszego paragrafu, w formie pisemnej w Urzędzie Miejskim w Miastku wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.”.

Z kolei z § 1 ust. 1 uchwały wynika, że uchwała dotyczy:

- „1) przedszkoli niepublicznych i publicznych,
- 2) innych niepublicznych i publicznych form wychowania przedszkolnego,
- 3) szkół publicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych,”.

Analiza § 2 ust. 1, 3 i 4 w związku z § 1 ust. 1 badanej uchwały, zdaniem Kolegium tut. Izby, prowadzi do wniosku, że warunkiem podawania informacji o planowanej ilości uczniów do dnia 30 września roku poprzedzającego rok jej udzielenia, zostały objęte wszystkie szkoły i przedszkola działające na terenie gminy Miastko, tj. publiczne i niepubliczne, wymienione w § 1 ust. 1 badanej uchwały.

Tymczasem z art. 80 ust. 2 zd. 1, ust. 2b zd. 1 i ust. 3 zd. 1 ustawy o systemie oświaty nie wynika, aby publiczne szkoły, osoby prowadzące wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego oraz publiczne przedszkola (prowadzone przez inny podmiot niż gmina) zostały obłożone tym wymogiem.

Zgodnie bowiem z art. 80 ust. 2 zd. 1 przywołanej ustawy publiczne przedszkola, niebędące przedszkolami specjalnymi, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Z kolei zgodnie z art. 80 ust. 2b zd. 1 ustawy osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

W myśl zaś art. 80 ust. 3 zd. 1 ww. ustawy publiczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.

Na marginesie Kolegium tut. Izby wskazuje, że obowiązek podawania planowanej ilości dzieci do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, w przypadku publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół podstawowych (prowadzonych przez inne podmioty niż gmina) dotyczy jedynie placówek prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, co wynika z art. 80 ust. 2c ustawy. Zgodnie bowiem z przywołanym przepisem prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 w/w ustawy, a także publiczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a tej ustawy prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię przedstawi organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Mając na względzie treść przytoczonych przepisów ustawy o systemie oświaty Kolegium tut. Izby postanowiło powyższe nieprecyzyjne określenie kręgu placówek oświatowych zobowiązanych do podawania planowanej liczby uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, uznać za nieistotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka