



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 10 stycznia 2017 r.

Poz. 111

UCHWAŁA NR 223/G115/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 17 listopada 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 716 z późn. zm.) oraz § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XXVII/234/2016 Rady Miasta Jastarni z dnia 27 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej oraz określenia wysokości stawek opłaty miejscowej na terenie Gminy Jastarnia:

- 1) orzeka nieważność § 3 ust. 1 badanej uchwały,
- 2) stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na nieokreśleniu terminu płatności opłaty miejscowej.

UZASADNIENIE

W dniu 4 listopada 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXVII/234/2016 Rady Miasta Jastarni z dnia 27 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej oraz określenia wysokości stawek opłaty miejscowej na terenie Gminy Jastarnia, zaś w dniu 17 listopada 2016 roku była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego i nieistotnego naruszenia prawa.

W badanej uchwale Rada Miejska Jastarni wprowadziła na terenie gminy Jastarnia opłatę miejscową, ustaliła stawkę tej opłaty i zarządziła jej pobór w drodze inkasa oraz wskazała inkasentów opłaty miejscowej.

Ponadto w § 3 ust. 1 badanej uchwały Rada Miasta Jastarni postanowiła, że: „*Dokumentem do przeprowadzenia kontroli w terenie przez pracowników Urzędu Miasta w Jastarni w zakresie zgodności poboru opłaty miejscowej będzie książka opłaty miejscowej lub kwitariusz.*”.

Analizując treść powyższego zapisu Kolegium tut. Izby uznało, że postanowienia Rady Miasta zawarte w § 3 ust. 1 badanej uchwały naruszają w sposób istotny przepisy wynikające z art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którymi rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, przy czym stawki te nie mogą przekroczyć maksymalnych kwot wymienionych przez ustawodawcę.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w świetle powyżej zacytowanych przepisów nie ma więc możliwości regulowania w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego kwestii dotyczących kontroli prawidłowości poboru opłaty miejscowej przez pracowników Urzędu Miasta Jastarni.

Ponadto, w ocenie Kolegium tutejszej Izby, postanowienia zawarte w § 3 ust. 1 badanej uchwały wykraczają poza kompetencje Rady. Przywołane wyżej przepisy nie upoważniają bowiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do stanowienia zapisów dotyczących kontroli prawidłowości poboru opłaty miejscowej w treści uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

W nawiązaniu do powyższego Kolegium tut. Izby wskazuje również, że zgodnie z art. 94 zd. 1 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto, stosownie do przepisu § 115 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, w aktach prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym). Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie ustawowego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (por. wyrok NSA z dnia 19 marca 2008r., II GKS 427/07) (vide art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

Z uwagi na powyższe Kolegium tut. Izby uznało, że regulowanie w przedmiotowej uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego kwestii dotyczących dodatkowych uregulowań w przedmiocie postanowień dotyczących kontroli prawidłowości poboru opłaty miejscowej stanowi istotne naruszenie przywołanych w uzasadnieniu przepisów prawa.

Ponadto w wyniku analizy badanej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło nieistotne naruszenie prawa polegające na braku określenia terminu płatności wprowadzanej opłaty miejscowej, co powoduje, że opłata miejscowa może stać się nieściągalna.

Zgodnie art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie (w tym opłaty miejscowej wskazanej w art. 17 ust. 1 tej ustawy), przy czym stawki te nie mogą przekroczyć kwot wymienionych przez ustawodawcę. Przepis art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wskazuje zatem między innymi, że rada gminy w przypadku wprowadzenia opłaty miejscowej powinna określić termin jej płatności.

Kolegium tut. Izby uznało, że brak zapisów polegających na nieokreśleniu terminu płatności opłaty miejscowej ma charakter nieistotnego naruszenia prawa, niemniej jednak brak określenia terminu płatności ww. opłaty powoduje konieczność uzupełnienia przedmiotowej uchwały o regulacje określające termin płatności tej opłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka