



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 10 stycznia 2017 r.

Poz. 112

### UCHWAŁA NR 224/G291/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 17 listopada 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 40, art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) oraz § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XXVII/192/2016 Rady Gminy Zblewo z dnia 26 października 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik

orzeka nieważność podpunktu 1) zawartego w pkt 1 Załącznika do badanej uchwały.

### UZASADNIENIE

W dniu 2 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXVII/192/2016 Rady Gminy Zblewo z dnia 26 października 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, zaś w dniu 17 listopada 2016 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badając powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obciążona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedmiotową uchwałą dokonano wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalono stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Zblewo.

W punkcie 1 Załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Zblewo, między innymi, określiła dla właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w zabudowie jednorodzinnej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny** w następujących wysokościach:

- „a) 20,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 1 osobę,*
- b) 40,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 2 osoby,*
- c) 49,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 3 osoby i więcej.”*

Natomiast w podpunkcie 1) zawartym w pkt. 1 Załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Zblewo określiła dla właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w zabudowie jednorodzinnej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny i kompostowane w przydomowych kompostownikach odpadów biodegradowalnych** zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zblewo w następujących wysokościach:

- „a) 17,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 1 osobę,  
b) 35,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 2 osoby,  
c) 44,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 3 osoby i więcej.”.

W dalszych postanowieniach Załącznika do uchwały w punkcie 2 Rada Gminy Zblewo ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w zabudowie jednorodzinnej, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy podpunktu 1) zawartego w pkt. 1 Załącznika do badanej uchwały w sposób istotny naruszają postanowienia art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uznało, że ustalenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w zabudowie jednorodzinnej, **jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny i kompostowane w przydomowych kompostownikach odpadów biodegradowalnych** nie mieści się w postanowieniach wynikających z regulacji zawartych w art. 6j ust. 2a cytowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przywołanych przepisów jednoznacznie wynika bowiem, że rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Zatem, zdaniem Kolegium tut. Izby, różnicowanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od tego, czy **odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny i kompostowane w przydomowych kompostownikach odpadów biodegradowalnych** nie mieści się w ustawowych przesłankach różnicowania przedmiotowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tym samym Rada Gminy nie jest upoważniona do ustalania dodatkowych kryteriów różnicowania stawek opłat.

Kolegium tut. Izby wskazuje również, że zgodnie z art. 94 zd. 1 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto stosownie do przepisu § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w aktach prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie tego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa” (por. wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r., sygn. akt II GSK 427/07).

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Gdańsku

**Luiza Budner-Iwanicka**