



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 10 stycznia 2017 r.

Poz. 113

UCHWAŁA NR 225/G291/P/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 17 listopada 2016 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) oraz § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XXVII/193/2016 Rady Gminy Zblewo z dnia 26 października 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Zblewo oraz warunków i trybu jej składania za pomocą komunikacji elektronicznej

orzeka nieważność Załącznika do badanej uchwały w części oznaczonej literą F w zakresie słów: „□ gromadzę odpady w sposób selektywny a odpady biodegradowalne są kompostowane w przydomowym kompostowniku zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zblewo i do ustalenia opłaty miesięcznej przyjmuję stawkę niższą” oraz w części oznaczonej literą G1 w zakresie słów: „Na terenie mojej nieruchomości ZAGOSPODAROWUJĘ/NIE ZAGOSPODAROWUJĘ* odpadów zielonych i/lub odpadów biodegradowalnych (kuchennych) poprzez kompostowanie oraz wykorzystuję uzyskany materiał na potrzeby własne. Pojemność kompostownika wynosi.....m3.” i słów: „*(niepotrzebne skreślić)”.

UZASADNIENIE

W dniu 2 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXVII/193/2016 Rady Gminy Zblewo z dnia 26 października 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Zblewo oraz warunków i trybu jej składania za pomocą komunikacji elektronicznej, zaś w dniu 17 listopada 2016r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby. W wyniku badania powyższej uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło, że w Załączniku do badanej uchwały w części oznaczonej literą F Rada Gminy Zblewo zawarła postanowienie, że osoba składająca deklarację składa oświadczenie o treści: „□ gromadzę odpady w sposób selektywny a odpady biodegradowalne są kompostowane w przydomowym kompostowniku zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zblewo i do ustalenia opłaty miesięcznej przyjmuję stawkę niższą”. Ponadto w części oznaczonej literą G1 Załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Zblewo zawarła postanowienie, że osoba składająca deklarację składa oświadczenie o treści: „Na terenie mojej nieruchomości ZAGOSPODAROWUJĘ/NIE ZAGOSPODAROWUJĘ* odpadów zielonych i/lub odpadów biodegradowalnych (kuchennych) poprzez kompostowanie oraz wykorzystuję uzyskany materiał na potrzeby własne. Pojemność kompostownika wynosi.....m3”. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższe zapisy uchwały w sposób

istotny naruszają postanowienia art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią przywołanych przepisów rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b ww. ustawy, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Ponadto jak wynika z ust. 2 cytowanych przepisów, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wymóg złożenia oświadczeń o wyżej zacytowanej treści nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Wskazany przepis art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podmiot składający deklarację obowiązku składania takich oświadczeń. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n ww. ustawy akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu. Kolegium tut. Izby wskazuje również, że zgodnie z art. 94 zd. 1 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto stosownie do przepisu § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w aktach prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie tego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa” (por. wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r., sygn. akt II GSK 427/07). Podobne stanowisko zostało wyrażone, między innymi, w Uchwale Nr KI-411/149/16 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 15 czerwca 2016 roku znak sprawy: KI-43-103/24/16 oraz w Uchwale Nr 5/304/2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 11 marca 2015 r.

Dodatkowo podkreślenia wymaga fakt, że badana uchwała jest uchwałą następczą w stosunku do uchwały Nr XXVII/192/2016 Rady Gminy Zblewo z dnia 26 października 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w której Kolegium tut. Izby na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2016 roku stwierdziło wadę o charakterze istotnego naruszenia prawa. Zawarcie w badanej uchwale dotyczącej ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi kwestionowanych zapisów wynika również z postanowień przywołanej wyżej uchwały Nr XXVII/192/2016 Rady Gminy Zblewo, które zostały unieważnione przez Kolegium tut. Izby. W związku z tym zachodzi dodatkowa przesłanka dająca podstawę do orzeczenia nieważności kwestionowanych oświadczeń zawartych w badanej uchwale.

Mając powyższe na uwadze należy, że ustalenie we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oświadczeń o ww. treści, wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór przedmiotowego formularza.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka