



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia piątek, 14 kwietnia 2017 r.

Poz. 1368

### SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU POWIATU KWIDZYŃSKIEGO ZA ROK 2016

Działając na podstawie art. 38b pkt. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.), składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2016.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w myśl art. 38a ust. 1 cyt. ustawy jest organem powołanym w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami (stanowiącymi tzw. powiatową administrację zespoloną) oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W 2016 r. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku działała w składzie:

- 1) Przewodniczący: Starosta Kwidzyński - Jerzy Godzik
- 2) przedstawiciele Starosty Kwidzyńskiego:
  - Sławomir Słupczyński – Zastępca Przewodniczącego – Wójt Gminy Ryjewo
  - Andrzej Szpala – członek Stowarzyszenia Bezpieczny Kwidzyn,
  - Barbara Drożdż - pracownik Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Kwidzynie,
- 3) radni delegowanych przez Radę Powiatu:
  - Mirosław Górski;
  - Andrzej Bożek.
- 4) delegowani przez Komendanta Powiatowego Policji w Kwidzynie:
  - Jerzy Szatkowski – Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego KPP w Kwidzynie,
  - Jarosław Łapacz – Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Kwidzynie,
- 5) osoby uczestniczące w pracach Komisji z głosem doradczym:
  - Bogdan Dubik – Główny Specjalista w Wydziale Komunikacji, Bezpieczeństwa Obywateli i Zarządzania Kryzysowego,
  - Sławomir Bogiel – Komendant Powiatowy PSP w Kwidzynie,
  - Jolanta Mielniczak – Biesiekierska – Powiatowy Inspektor Sanitarny,
  - Stanisław Kozłowski – członek Towarzystwa Inicjatyw Społecznych w Kwidzynie,
  - Jacek Topolski – członek Stowarzyszenia Bezpieczny Kwidzyn,
- 6) Tomasz Trzeciak – Prokurator Rejonowy w Kwidzynie,
- 7) Ryszard Mówiński – Prezes Zarządu Powiatowego Ochotniczych Straży Pożarnych w Kwidzynie,
- 8) Arkadiusz Kulik – Komendant Placówki Straży Granicznej w Elblągu.

Ponadto w pracach komisji brali udział kierownicy służb, inspekcji i straży, przedstawiciele gmin z terenu powiatu, oraz pełnomocnicy Starosty z wydziałów, których statutowe zadania przyczyniają do poprawy szerokokorozumianego bezpieczeństwa mieszkańców naszego powiatu.

Obsługę administracyjno – biurową komisji zapewniał Wydział Komunikacji, Bezpieczeństwa Obywateli i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Kwidzynie.

Komisja realizowała zadania w oparciu o przyjęty Plan Pracy Komisji na 2016 r. oraz o zgłaszane przez członków komisji wnioski wynikające z bieżących potrzeb.

W minionym roku Komisja odbyła 4 posiedzenia, na których omawiane były sprawy związane z realizacją zadań i działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców i porządku publicznego na terenie powiatu kwidzyńskiego.

Tematyka posiedzeń Komisji nawiązywała do ustawowych zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawie o samorządzie powiatowym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W dniu 23 lutego odbyło się wspólne posiedzenie z Komisją Bezpieczeństwa i Porządku Rady Powiatu Kwidzyńskiego.

W trakcie posiedzenia Komisje zapoznały się ze sprawozdaniami i informacjami z działalności służb, inspekcji i straży w roku 2015 oraz przyjęto Plan pracy Komisji na 2016 r.

W trakcie dyskusji nad sprawozdaniami poruszono sprawy

- instytucji tzw. „koronera”, który wystawiałby akty zgonu w przypadku braku takiej możliwości przez innych lekarzy.

Przewodniczący Komisji wskazał, że sprawą zajmuje się obecnie Związek Powiatów Polskich, prawo obecnym kształcie co prawda nie zabrania wyznaczenia przez starostę takiego lekarza, natomiast nie określa sposobu finansowania takich usług w budżetu powiatu.

- braku szczepień lisów przeciw wścieklicznie w powiatach leżących po lewej stronie Wisły oraz możliwości ich migracji na teren naszego powiatu.

Powiatowy Lekarz Weterynarii wyjaśnił, że odpowiedzialnym za szczepienia lisów, w tym również za wyznaczanie obszarów objętych programem szczepień jest Ministerstwo Środowiska.

- spadku ilości patroli policji oraz możliwości zwiększenia ilości dzielnicowych. Komendant Powiatowy Policji wyjaśnił, że zmieniło się prawo i obecnie patrole nocne nie mogą się odbywać przy udziale jednego policjanta z psem lecz patrol musi się składać co najmniej z dwóch funkcjonariuszy policji. W związku z małą ilością etatów nie ma takiej możliwości, aby przywrócić poprzednią wielkość realizowanych patroli jak również zwiększenia ilości dzielnicowych.

Członkowie Komisji pozytywnie ocenili informacje przedłożone przez Komendanta Powiatowego Policji, Komendanta Powiatowego PSP, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i Powiatowego Lekarza Weterynarii.

Kolejne posiedzenie Komisji w dniu 29 czerwca poświęcone było głównie tematyce zapewnienia bezpiecznego wypoczynku na terenie powiatu kwidzyńskiego w sezonie letnim 2016 r.

Dokonano oceny stanu przygotowań do sezonu letniego oraz gotowości infrastruktury rekreacyjno - turystycznej na terenie powiatu kwidzyńskiego pod kątem zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom jak również turystom wypoczywającym na terenie naszego powiatu. Zwrócono uwagę, że jednym z poważniejszych problemów jest zapewnienie właściwego przygotowania miejsc zwyczajowo używanych do rekreacji podczas letniego wypoczynku, a w szczególności miejsc do kąpieli nad akwenami wodnymi.

Omówiono stan bezpieczeństwa na drogach publicznych na terenie powiatu kwidzyńskiego.

Pełnomocnik Starosty w Wydziale Infrastruktury i Inwestycji poinformował Komisję, że przed okresem letnim wykonano remonty uszkodzonych nawierzchni na większości dróg powiatowych oraz, że w najbliższym czasie zostaną zakończone remonty na pozostałych drogach. Po raz pierwszy dokonano okoszenia poboczy dróg powiatowych na całej szerokości pasa drogowego. Znacząco

poprawiła się widoczność na drogach, w tym na odcinkach szczególnie niebezpiecznych, co ma bezpośredni wpływ na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego. W celu dalszej poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego zwiększa się również ilość oznakowania poziomego dróg.

Z przedłożonych zamierzeń KPP w Kwidzynie wynika, że w okresie wakacji służby ruchu drogowego prowadzić będą wzmożony nadzór nad bezpieczeństwem i porządkiem ruchu drogowego na głównych szlakach komunikacyjnych, między innymi poprzez: kontrole przestrzegania ograniczeń prędkości, eliminowania z ruchu kierujących po spożyciu alkoholu lub w stanie nietrzeźwości.

Wzorem lat poprzednich kontynuowana będzie akcja sprawdzania stanu technicznego autokarów przewożących dzieci i młodzież.

Zwrócono uwagę, że funkcjonariusze KPP w Kwidzynie będą czynnie uczestniczyć w zabezpieczaniu Świątowych Dni Młodzieży oraz Szczytu Państw Członkowskich NATO. W związku z tym, z-ca Komendanta Policji zwrócił się do zebranych przedstawicieli j.s.t. z prośbą nie organizowanie imprez masowych w tym okresie.

Komisja zapoznała się również z informacją o stanie bezpieczeństwa sanitarno – epidemiologicznego na terenie powiatu kwidzyńskiego, ze szczególnym uwzględnieniem gotowości obiektów przeznaczonych do zorganizowanych form wypoczynku oraz miejsc do kąpieli w sezonie letnim 2016 r. Zgłoszone przez organizatorów planowane miejsca wykorzystywane do kąpieli uzyskały opinię pozytywną.

Komisja zapoznała się informacją PINB w Kwidzynie o stanie technicznym pomostów, placów zabaw i zorganizowanych miejsc przeznaczonych do kąpieli.

Komisja zapoznała się z informacją Z-cy Nadleśniczego Nadleśnictwa Kwidzyn dot. bezpieczeństwa pożarowego obszarów leśnych na terenie powiatu kwidzyńskiego oraz stanie przygotowań infrastruktury rekreacyjnej znajdującej się na terenie lasów administrowanych przez Nadleśnictwo Kwidzyn. Na uwagę zasługuje fakt, że w celu poprawy bezpieczeństwa pożarowego Nadleśnictwo w porozumieniu z PKP S.A. poszerzyło większość pasów pożarowych wzdłuż linii kolejowych, wprowadzono elektroniczny nadzór przeciwpożarowy przy wykorzystaniu wież obserwacyjnych. Zwrócono także uwagę na problemy hydrologiczne terenów leśnych. Część zbiorników pożarowych znajdujących się w lasach zaczęła wysychać lub znacząco obniżyło się w nich lustro wody, co ma niekorzystny wpływ na bezpieczeństwo pożarowe lasów.

Na posiedzeniu został przedstawiony wstępny projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2016-2021 dla Powiatu Kwidzyńskiego. Członkowie Komisji zostali zobligowani do przedstawienia ewentualnych uwag i opinii do przedłożonego projektu.

Kolejne posiedzenie Komisji w dniu 30 września poświęcone było podsumowaniu przebiegu letniego wypoczynku na terenie powiatu.

Omówiono przebieg letniego wypoczynku na terenie powiatu oraz dokonano jego oceny.

Na podstawie przedłożonych informacji przez jednostki samorządowe, służby, straże i inspekcje należy stwierdzić, że w trakcie okresu wakacyjnego nie zanotowano nadzwyczajnych wypadków z udziałem dzieci (utonięć, wypadków drogowych, wypadków przy pracach polowych) oraz nie odnotowano znaczących problemów związanych z bezpieczeństwem letniego wypoczynku dzieci i młodzieży. Stan sanitarno – epidemiologiczny ośrodków zbiorowego wypoczynku, miejsc przeznaczonych do kąpieli oraz punktów zbiorowego żywienia był zapewniony przez organizatorów wypoczynku na zadowalającym poziomie.

Zapoznano się z informacją KPP w Kwidzynie o stanie bezpieczeństwa porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz istotnych zagrożeniach jakie miały miejsce w I półroczu 2016 r. na terenie powiatu.

Następnie zapoznano się z informacją KP Państwowej Straży Pożarnej w Kwidzynie o stanie bezpieczeństwa powiatu kwidzyńskiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej w I półroczu 2016 r. i istotnych zagrożeniach przeciwpożarowych.

Komisja zapoznała się z informacją dot. realizowanych zadań w okresie letniego wycieczki przez Kwidzyńskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w celu zapewnienia bezpiecznego wycieczki nad akwenami wodnymi.

Ponadto został przedłożony Komisji projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2016-2021 dla Powiatu Kwidzyńskiego. Projekt został przyjęty jednogłośnie. W związku z tym, projekt Programu postanowiono przedłożyć Radzie Powiatu Kwidzyńskiego wraz projektem uchwały w sprawie przyjęcia Programu.

Prezes Kwidzyńskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego odniósł się do planowanej budowy w Kwidzynie zbiornika retencyjnego na rzece Liwa. Stwierdził, że ramach inwestycji powstanie część rekreacyjna z miejscem do korzystania z kąpiel. W tej sytuacji konieczne będzie zapewnienie bezpieczeństwa poprzez dozór ratowników wodnych. W tym celu konieczne będzie zaprojektowanie bazy ratownictwa wodnego wraz z niezbędnym wyposażeniem. Ustalono, że w przypadku rozpoczęcia budowy zbiornika zostaną podjęte działania, aby inwestor był zobligowany do przygotowania odpowiedniego zaplecza dla ratownictwa wodnego na tym akwenu.

Kolejne posiedzenie Komisji w dniu 14 grudnia poświęcone było głównie przygotowaniom służb i jednostek samorządu terytorialnego na wypadek wystąpienia ekstremalnych warunków pogodowych w okresie zimowym.

Na podstawie zebranych danych i informacji wynika, że j.s.t. poczyniły szereg istotnych działań i przygotowań w celu zabezpieczenia osób potrzebujących przed skutkami ekstremalnych warunków zimowych.

Dyrektor Rejonu Dystrybucji w Kwidzynie Energa – Operator S.A. przedstawił zasady informowania swoich odbiorców o wszelkich problemach, zakłóceniach oraz wyłączeniach dostaw energii elektrycznej, zarówno tych planowych jak i awaryjnych. System informowania opiera się na ogólnie dostępnej funkcjonalności informacyjnej strony internetowej operatora, numerach alarmowych 994 i systemie powiadamiania sms. Obecnie w ramach napraw i modernizacji linii napowietrznych wymieniane są one na bardziej wytrzymałe na czynniki zewnętrzne, które nawet w przypadkach „oparcia się” drzewa lub gałęzie, upadku na grunt umożliwiają w dalszym ciągu przesyłanie energii elektrycznej do mieszkańców. Firma Energa posiada umowy i porozumienia ze specjalistycznymi firmami dot. szybkiego reagowania i naprawy uszkodzonej sieci elektrycznej. Dodatkowo istnieje możliwość użycia kilku agregatów prądowców o mocy rzędu 250-300 KW do awaryjnego dostarczania energii elektrycznej mieszkańcom na obszarze wystąpienia awarii, jak również, podczas planowanych wyłączeń.

PSSE w Kwidzynie poinformowało o prowadzeniu wzmożonej kampanii społecznej na rzecz szczepienia przeciw grypie. Z danych statystycznych wynika, że zakażenia grypopochodne zdarzają się również w miesiącach typowo zimowych tj. miesiącu grudniu i styczniu. Ponadto PSSE w Kwidzynie przygotowana jest do doraźnego działania w przypadku konieczności badania wody, gdyby nastąpiło awaryjnie wyłączenie sieci wodociągowych na terenie powiatu.

Pełnomocnik Starosty w Wydziale Infrastruktury i Inwestycji przedłożył Komisji informację o przyjętych na sezon zimowy standardach i organizacji zimowego utrzymania dróg na poszczególnych kategoriach dróg publicznych na terenie naszego powiatu.

Z-ca Komendanta KP PSP w Kwidzynie omówił cele i sposób realizacji kampanii społecznej „Czad i ogień. Obudź czujność”. Komisja pojęła decyzję, aby przedłożone materiały dotyczące kampanii przekazać do j.s.t. oraz zamieścić na stronie internetowej Starostwa.

Komendant KP PSP w Kwidzynie zgłosił swoje zaniepokojenie sytuacją jaka miała miejsce w ostatnich miesiącach. Jednostki KP PSP w Kwidzynie kilkakrotnie były wzywane do udzielenia pomocy medycznej w ramach tzw. izolowanych zdarzeń ratownictwa medycznego. Zarówno KP PSP, jak i strażacy OSP z terenu powiatu są przygotowani do udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy, jednakże działania te wynikały wyłącznie z przyczyn braku dostępności służb Ratownictwa Medycznego. Powyższa sytuacja budzi niepokój, gdyż istnieje obawa, że służby medyczne nie posiadają wystarczających sił i środków do ilości zdarzeń występujących na terenie powiatu kwidzyńskiego. Ponadto od przyszłego roku zniknie stanowisko dyspozytora medycznego

funkcjonujące w Szpitalu w Kwidzynie, co może pogorszyć i tak już trudną sytuację. Docelowo na terenie województwa mają funkcjonować dwa miejsca dyspozytorskie w Słupsku i w Gdańsku. Podjęto decyzję o zbadaniu przedmiotowej sprawy.

Pełnomocnik Starosty w Wydziale Komunikacji, Bezpieczeństwa Obywateli i Zarządzania Kryzysowego omówił działanie sms-owego systemu powiadamiania o zagrożeniach bluealert, który Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku udostępnił wybranym osobom funkcyjnym w Starostwach. Powiadomienia o zagrożeniach są bardzo precyzyjne i przekazywane z kilkugodzinnym wyprzedzeniem, co umożliwia powiadomienie mieszkańców o zagrożeniach jak również umożliwia podjęcie przygotowań w celu przeciwdziałania nadchodzącym niebezpiecznym zjawiskom meteorologicznym.

Komisja uznała, że system powiadamiania jest bardzo dobrym narzędziem do skutecznego podejmowania działań zapobiegawczych oraz powiadamiania mieszkańców o zagrożeniach. W związku z tym podjęto decyzję, o wystąpieniu do PUW w Gdańsku o rozszerzenie odbiorców komunikatów z systemu bluealert o pracowników zarządzania kryzysowego j.s.t. oraz kierowników służb z terenu powiatu kwidzyńskiego.

Szczegóły z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 roku ujęte są w protokołach z posiedzeń Komisji, które są do wglądu w Wydziale Komunikacji, Bezpieczeństwa Obywateli i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Kwidzynie.

Niezmiennie priorytetem dla Komisji jest jak najlepsza współpraca z samorządami, służbami i instytucjami na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu kwidzyńskiego

Starosta Kwidzyński

**Jerzy Godzik**

Kwidzyn, dnia 9 stycznia 2017 roku.