



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia poniedziałek, 6 czerwca 2022 r.

Poz. 2227

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.49.2022.AK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 27 maja 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdza się nieważność

§ 1. ust. 4 uchwały Nr XLVIII/374/2022 Rady Gminy Choczewo z dnia 20 kwietnia 2022 r. w sprawie wykazu kąpielisk na terenie Gminy Choczewo oraz określenia sezonu kąpielowego w roku 2022.

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XLVIII/374/2022 Rady Gminy Choczewo z dnia 20 kwietnia 2022 r. w sprawie wykazu kąpielisk na terenie Gminy Choczewo oraz określenia sezonu kąpielowego w roku 2022, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 37 ust. 1, 2 i 8 w zw. z art. 16 pkt 22 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 z późn. zm.), dalej jako: „ustawa”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 maja 2022 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Choczewo o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała w zakresie § 1 ust. 4 podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP.

W § 1 uchwały Rada Gminy Choczewo określiła wykaz kąpielisk na terenie gminy Choczewo na 2022 rok, wskazując jedno kąpielisko poprzez określenie jego położenia, numeru kąpieliska. Jednocześnie Rada określiła szczegółowe granice kąpieliska na załączniku graficznym do uchwały. W § 1 ust. 4 uchwały Rada Gminy wskazała, że „*Liczbę osób kąpiących się na kąpielisku określonym w ust. 1 określa się na 5000*”. W § 2 uchwały Rada określiła sezon kąpielowy na okres od 1 lipca do 31 sierpnia.

Zgodnie z przepisem art. 37 ust. 1 ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja sezon kąpielowy, który obejmuje okres między 1 czerwca a 30 września. Zgodnie zaś z kolejnym przepisem ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy (art. 37 ust. 2 ustawy).

Z przytoczonych powyżej przepisów wynika wprost, że do kompetencji rady gminy należy wyłącznie określenie: sezonu kąpielowego oraz wykazu kąpielisk. Organ stanowiący gminy nie posiada zatem kompetencji do regulowania innych kwestii dotyczących kąpieliska, w tym również do określenia liczby osób korzystających z kąpieliska.

W tym miejscu należy wskazać, że art. 7 Konstytucji RP regulujący zasadę praworządności mówi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej. Kwestionowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Przekroczenie upoważnienia ustawowego przez Radę Gminy Choczewo przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, które winno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w zakresie w jakim doszło do przekroczenia upoważnienia.

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności § 1 ust. 4 uchwały Nr XLVIII/374/2022 Rady Gminy Choczewo z dnia 20 kwietnia 2022 r. w sprawie wykazu kąpielisk na terenie Gminy Choczewo oraz określenia sezonu kąpielowego w roku 2022 należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich