



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 29.09.2022 r.

Poz. 3572

UCHWAŁA NR XXXI / 246 / 2022 RADY POWIATU PUCKIEGO

z dnia 19 września 2022 r.

w sprawie: ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu w 2023 roku.

Na podstawie: art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 130a ust. 6 oraz ust. 6a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 988, z późn. zm.) oraz obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2022 r. poz. 738) Rada Powiatu Puckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat na obszarze powiatu puckiego za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za usunięcie w zł	Opłata za każdą dobę przechowywania w zł
1.	rower	119	20
2.	motorower	119	20
3.	motocykl	234	28
4.	Pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	509	41
5.	Pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	635	54
6.	Pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	898	78
7.	Pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1324	143
8.	Pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	1611	210
9.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	119	20

§ 2. Ustala się wysokość kosztów na obszarze Powiatu Puckiego powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów:

Rodzaj pojazdu	Opłata za usunięcie w zł
rower	60
motorower	60

motocykl	117
pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	254
pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	317
pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	449
pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	662
pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	805
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	60

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXIII/194/2021 Rady Powiatu Puckiego z dnia 13 września 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Adam Zazemblowski

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 988 z późn. zm.), rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań polegających na usuwaniu pojazdów z drogi w przypadkach wskazanych w tej ustawie oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów. Opłaty te stanowią dochód własny powiatu.

Maksymalna wysokość stawek kwotowych tych opłat oraz kosztów określona została w art. 130a ust. 6a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Ich wysokość ulega corocznie zmianie w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego i jest ogłaszana na każdy rok kalendarzowy przez Ministra Finansów w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Na tej podstawie Minister Finansów wydał obwieszczenie z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2022. poz. 738).

Rada Powiatu Puckiego przy ustaleniu wysokości opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym w roku 2023 na obszarze Powiatu Puckiego miała na uwadze zestawienie dochodów i ponoszonych wydatków z tytułu holowania i parkowania pojazdów na parkingu strzeżonym od roku 2011 do 10 sierpnia 2022 r. przedstawione w poniższej tabeli. Z zestawienia tego wynika m.in., iż koszty związane z usuwaniem pojazdów z drogi i ich parkowaniem na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu przewyższają dochody uzyskiwane z tego tytułu.

Lp.	Lata	Dochody z tytułu opłaty za pojazdy odebrane	Dochody z tytułu wpłat od komorników	Dochody z tytułu wpłat należność i m.in. rozłożony	Dochody za poszczególne lata (2011 – 10.VIII 2022)	Wydatki za poszczególne lata (2011 – 10.VIII 2022)	Wysokość poniesionych wydatków za holowanie i przechowywanie pojazdów	Wysokość poniesionych wydatków z tytułu opłat sądowych egzekucyjnych
-----	------	---	--------------------------------------	--	--	--	---	--

				ch na raty				h i komorniczych
1	2011	473			473	787,59	787,59	
2	2012	28297			28297	22355,02	21983,02	372
3	2013	18295			18295	77046,9	76606,9	440
4	2014	22997			22997	147124,01	146830,01	294
5	2015	35468	547,72		36015,72	50405,27	49961,27	444
6	2016	58237,2	2506,16		60743,36	120824,25	119932,05	892,2
7	2017	61237	20400,6	3673,2	85310,8	85493,67	82381,3	3112,37
8	2018	44300	21120,93	23177,71	88598,64	62376,53	61802,8	573,73
9	2019	44411	1474,3	12400	58285,3	57344,6	45726,39	11618,21
10	2020	17982	2359,88	11300	31641,88	34879,44	29166,76	5712,68
11	2021	19907	14264,71	10700	44871,71	56775,12	54662,8	2112,32
12	do 10.08. 2022	12346	3365,02	7500	23211,02	44315,69	43050	1265,69
Razem		363950,2	66039,32	68750,9 1	498740,43	759728,09	732890,89	26837,2

Przy kalkulacji opłat oraz kosztów, o których mowa w uchwale, Rada Powiatu brała pod uwagę, z jednej strony, konieczność zapewnienia sprawnej realizacji zadań, z drugiej zaś, wysokość kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Powiatu. Od roku 2013 wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów na obszarze Powiatu Puckiego utrzymywana była na tym samym poziomie. Koszty związane z usuwaniem pojazdów z drogi i ich parkowaniem na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu przewyższają dochody uzyskiwane z tego tytułu. Dlatego też Rada Powiatu podwyższyła wysokość tych opłat na rok 2022. Wysokość ustalonych na rok 2022 stawek zostaje nie zmieniona w roku 2023, aby zapewnić środki niezbędne dla pokrycia kosztów ponoszonych przez Powiat w związku z realizacją zadania nałożonego ustawą Prawo o ruchu drogowym.

Należy wskazać na konieczność podania źródła pokrycia kosztów własnych Starostwa związanych z prowadzeniem przedmiotowych spraw, gdyż jedynie część pojazdów usuniętych z drogi w okolicznościach określonych w art. 130a prawa o ruchu drogowym jest odbierana przez właścicieli. W przypadku pozostałej części pojazdów nieodebranych w terminie 3 miesięcy od usunięcia Starosta występuje do Sądu z wnioskiem o przepadek pojazdu, a następnie z uwagi na zły stan techniczny pojazdów potwierdzony wyceną rzeczoznawcy przekazuje je do stacji demontażu celem likwidacji. Wiąże to się z dodatkowymi kosztami, takimi jak: koszty wyceny pojazdów przez rzeczoznawcę, koszty przesyłek poleconych, koszty wynagrodzenia oraz zwrot wydatków dla ustanowionych przez Sąd przedstawicieli dla osób nieobecnych.

Ustawodawca, przekazując powiatom jako zadanie własne, zadanie usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy prawo o ruchu drogowym, nie zapewnił na ten cel żadnych środków, poza wpływami z opłat ustalonych przez radę powiatu w uchwale podjętej na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Powiat nie tylko nie zarabia na realizacji przedmiotowego zadania, lecz ponosi w związku z jego realizacją straty. Wysokość należności Powiatu Puckiego z tytułu usuwania i przechowywania pojazdów, których nie udało się wyegzekwować w okresie od 2011 r. do dnia 10 sierpnia 2022 r. wyniosła 252 024,23 zł. Kwota ta wynika z postanowień urzędów skarbowych o umorzeniu należności Powiatu Puckiego z powodu bezskuteczności egzekucji.

Celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Jeżeli chodzi o podstawy usuwania pojazdów na terenie powiatu puckiego, to dominują wśród nich: pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu bądź też zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów - związanych zarówno z pojazdem, tzn. jego stan techniczny zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, jak i z osobą nim kierującą (osoba znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,

nieposiadająca uprawnień do kierowania pojazdem) - nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

W wyroku z 23 czerwca 2021 r. sygn. akt III OSK 3740/21 Naczelny Sąd Administracyjny dokonując oceny spełnienia kryterium „konieczności sprawnej realizacji zadań” uznał, że do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie. Z kolei zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjętym w wyroku z 21 stycznia 2020 r. sygn. akt I OSK 1585/18: „Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działania wymagają zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczyniać się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie”. Dalej NSA w ww. orzeczeniu zauważył, że: „ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie. Zwrócić też należy uwagę, że uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Zatem jedynym wyznacznikiem mogą być tu dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego. Realizacja tego zadania to również inne koszty, które ponosi podczas jego realizacji powiat”.

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzić należy, iż opłaty przewidziane w niniejszej uchwale nie mają charakteru sankcji, lecz mają na celu zapewnienie sprawnej realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym przez Powiat Pucki bez ponoszenia strat finansowych.

W związku z powyższym, podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.