



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 24.11.2022 r.

Poz. 4447

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.9.2021.KJ WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 4 lutego 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXI/258/2020 Rady Gminy Tczew z dnia 30 grudnia 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie

W dniu 7 stycznia 2021 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXXI/258/2020 Rady Gminy Tczew z dnia 30 grudnia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 27 stycznia 2021 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Tczew o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.), dalej jako „u.c.p.”

W § 1 uchwały Rada Gminy Tczew wprowadziła zmiany w uchwale Nr XXIII/185/2020 z dnia 17 marca 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. W § 1 pkt 8, 9 i 10 uchwały Rada Gminy nadała nowe brzmienie odpowiednio § 5 ust. 1 lit. a, b i c uchwały Nr XXIII/185/2020. Zmienione przepisy zawierały tabele, w których znajdowały się zapisy określające częstotliwość odbioru odpadów komunalnych ze wskazaniem poszczególnych frakcji odpadów. Dodatkowo, każda z tabel była opisana:

- w § 5 ust. 1 lit. a jako dotycząca zabudowy jednorodzinnej,
- w § 5 ust. 1 lit. b jako dotycząca zabudowy wielorodzinnej,
- w § 5 ust. 1 lit. c jako dotycząca nieruchomości niezamieszkałych i części niemieszkalnej nieruchomości „mieszanych”.

Nadając nowe brzmienie wskazanym wyżej przepisom Rada Gminy ograniczyła ich treść do wskazania częstotliwości odbioru odpadów komunalnych w zależności od frakcji tych odpadów (w formie tabel), nie wskazując jakiego rodzaju nieruchomości dotyczy dana tabela.

W konsekwencji, z przepisów uchwały nie wynika, która tabela ma zastosowanie do określonej kategorii nieruchomości oraz w jaki sposób stosować sprzeczne punkty poszczególnych tabel. Skutkuje to brakiem możliwości jasnego i precyzyjnego odczytania norm prawnych sformułowanych przez Radę Gminy Tczew, co może powodować, że zmiana dokonana w § 1 pkt 8, 9 i 10 uchwały będzie niezrozumiała dla adresatów.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie wskazanych regulacji przez Radę Gminy stanowi istotne naruszenie art. 2 Konstytucji RP oraz § 6 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz.283), dalej jako „z.t.p.”. Na podstawie w/w przepisu Konstytucji sformułowana została zasada prawidłowej legislacji. Jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Zasada ta obejmuje wymaganie określoności przepisów, które muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny (zob. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 marca 2001 r., sygn. akt: K 24/00), a jej realizacją jest m.in. stanowienie prawa zgodnie z przepisami z.t.p. Stosownie do treści art. 6 z.t.p., przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Z kolei § 143 z.t.p. stanowi, że do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Przepis § 6 z.t.p. mieści się we wskazanym zakresie. Nie ulega również wątpliwości, że uchwała będąca przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego stanowi akt prawa miejscowego (co wynika bezpośrednio z art. 6r ust. 3 u.c.p.), w związku z czym znajdują do niej zastosowanie wskazane przepisy rozporządzenia.

Ponadto, należy zauważyć, że zgodnie z art. 6r ust. 3b u.c.p. dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Wskutek dokonanej zmiany i usunięcia opisów poszczególnych tabel z uchwały pierwotnej nie sposób stwierdzić, czy wypełniony został wymóg, aby częstotliwość odbioru w okresie od kwietnia do października niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne była nie rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Zatem, Rada Gminy dokonując zmiany wskazanej w § 1 pkt 8, 9 i 10 uchwały naruszyła w sposób istotny art. 6r ust. 3b u.c.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/258/2020 Rady Gminy Tczew z dnia 30 grudnia 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich