



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 29 listopada 2022 r.

Poz. 4500

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.82.2022.KJ WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 25 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005 i poz. 1079)

stwierdza się nieważność

§ 2. ust. 2 uchwały Nr XXVII/247/2022 Rady Gminy w Konarzynach z dnia 15 września 2022 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej.

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXVII/247/2022 Rady Gminy w Konarzynach z dnia 15 września 2022 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 13 października 2022 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy w Konarzynach o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 i poz. 2089), dalej jako „u.f.z.o.”, w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 13 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.o.”, oraz art. 52 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 2 u.p.o., przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei stosownie do treści art. 29 ust. 1 pkt 1 u.p.o., w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 13 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.p.o. - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Natomiast, art. 52 ust. 1 u.f.z.o. stanowi, że rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę:

- 1) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 u.p.o.;

2) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 u.p.o.

Natomiast, zgodnie z art. 52 ust. 3 u.f.z.o. wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego. Ponadto, na mocy art. 52 ust. 4 i 7 u.f.z.o., maksymalna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 3, podlega waloryzacji. Waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 3, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Waloryzacji dokonuje się od dnia 1 września roku kalendarzowego, w którym ogłoszono wysokość wskaźnika waloryzacji ustalonego zgodnie z ust. 5 lub 6. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do końca marca roku, w którym jest dokonywana waloryzacja, o której mowa w ust. 4, wysokość wskaźnika waloryzacji oraz maksymalną wysokość kwoty opłaty, o której mowa w ust. 1, po waloryzacji.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy w Konarzynach ustaliła opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar 5 godzin dziennie w wysokości 1,14 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu oraz oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej. Z kolei w § 2 ust. 2 uchwały organ stanowiący stwierdził, że opłata, o której mowa w ust. 1 podlega waloryzacji na zasadach określonych w art. 52 ust. 4-7 u.f.z.o.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z kolei art. 94 Konstytucji RP stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Uchwała będąca przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego stanowi akt prawa miejscowego, tak więc każdy przepis badanej uchwały musi mieć podstawę prawną do jego wydania w ustawie.

Organ nadzoru wskazuje, że przepis § 2 ust. 2 uchwały wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 52 ust. 1 u.f.z.o. Rada Gminy w Konarzynach na wskazanej podstawie prawnej może jedynie określić wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat. We wskazanym zakresie nie mieści się uprawnienie do ustalania zasad waloryzacji przyjętej kwoty (zob.: wyrok Wojewódzkie Sąd Administracyjny w Olsztynie z dnia 17 lipca 2018 r., sygn. akt II SA/OI 385/18). Należy również zauważyć, że waloryzacji podlega maksymalna wysokość opłaty ustalona w art. 52 ust. 3 u.f.z.o., a nie wysokość opłaty określona przez Radę Gminy. Waloryzacja maksymalnej opłaty i ogłoszenie jej nowej wysokości przez Ministra właściwego ds. oświaty i wychowania odbywa się w trybie art. 52 ust. 7 u.f.z.o. Ogłoszenie zaktualizowanej maksymalnej wysokości opłaty nie wpływa bezpośrednio na stawkę ustaloną przez organ uchwałodawczy, której podwyższenie wymaga podjęcia kolejnej uchwały.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 2 ust. 2 uchwały Nr XXVII/247/2022 Rady Gminy w Konarzynach z dnia 15 września 2022 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich