



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 08.12.2022 r.

Poz. 4838

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.97.2022.AK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2022 r.

Wojewody Pomorskiego

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 oraz poz. 1561)

stwierdza się nieważność

§ 1. ust. 5 uchwały Nr XLV/431/2022 Rady Gminy Somonino z dnia 26 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Somonino w zakresie słów: „*wyników pracy szkoły*”.

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XLV/431/2022 Rady Gminy Somonino z dnia 26 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Somonino, zwana dalej „uchwałą”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 oraz poz. 1561), oraz art. 30 ust. 6 i ust. 6a w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), dalej jako „Karta Nauczyciela”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 23 listopada 2022 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Somonino o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że § 1 ust. 5 uchwały w zakresie słów: „*wyników pracy szkoły*” został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

W § 1 uchwały Rada Gminy Somonino postanowiła zmienić brzmienie § 3 uchwały Nr X/93/2019 Rady Gminy Somonino w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Somonino (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2019 r. poz. 3891). W treści § 1 ust. 5 uchwały Rada określiła, że „*Wysokość dodatku funkcyjnego w granicach stawek określonych w ust. 2 pkt a jest uzależniona od wielkości szkoły (liczby oddziałów i liczby uczniów w oddziałach), jej warunków organizacyjnych, złożoności zadań wynikających z funkcji kierowniczej, liczby stanowisk kierowniczych w szkole, wyników pracy szkoły, warunków lokalowych, środowiskowych i społecznych, w jakich szkoła funkcjonuje.*”

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12). W myśl art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32, składa się z: 1) wynagrodzenia zasadniczego; 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy, 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw; 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, świadczenia, o którym mowa w art. 53a, i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5. Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a; 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3; 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W ocenie organu nadzoru przepis § 1 ust. 5 uchwały w zakresie uzależnienia wysokości dodatku funkcyjnego od wyników pracy szkoły narusza art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Stosownie do treści tego przepisu rada gminy upoważniona została do określenia wysokości stawek dodatków funkcyjnych oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, przy czym zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem, obowiązek wypełnienia upoważnienia zawartego w tym przepisie zrealizowany zostanie jedynie poprzez „określenie szczegółowych warunków, a więc czytelnych kryteriów jego przyznawania. W tym przypadku powinny być one ściśle związane z istotą dodatku funkcyjnego z tytułu powierzonego nauczycielowi stanowiska. (...) Dopuszczalne jest uzależnienie wysokości tego dodatku od wielkości szkoły, jej warunków organizacyjnych, liczby uczniów i oddziałów, gdyż elementy te mają bezpośredni wpływ na nakład pracy i zakres odpowiedzialności osoby, której powierzono stanowisko” (por. wyrok NSA z 5 marca 2014 r., I OSK 2908/13). Podzielając w pełni stanowisko sądu, w ocenie organu nadzoru dopuszczalne jest uzależnienie wysokości dodatku funkcyjnego przykładowo od wielkości szkoły, jej warunków organizacyjnych czy też liczby uczniów, czyli od elementów, od których zależą odpowiedzialność i nakład pracy, które są połączone ze sprawowaniem konkretnej funkcji. Wysokość tego dodatku nie może być jednak uzależniona od takich czynników jak wyniki w nauczaniu czy jakość pracy związanej z powierzonym stanowiskiem (podobne stanowisko wyrażone zostało w uzasadnieniu do wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2008 r., IV SA/Wr 440/08).

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 5 uchwały Nr XLV/431/2022 Rady Gminy Somonino z dnia 26 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Somonino w zakresie słów: „wyników pracy szkoły”, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

