



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 10.01.2023 r.

Poz. 84

Uchwała Nr 185/g243/P/22

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 grudnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 40 ust. 1, art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXV/517/2022 Rady Gminy Luzino z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

orzeka nieważność § 1 ust. 5 badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 2 grudnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXXV/517/2022 Rady Gminy Luzino z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, zaś w dniu 21 grudnia 2022 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa wynikającego z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby stwierdziło, że w § 1 ust. 4 Rada Gminy ustaliła zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w następujący sposób: *"Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy będą zagospodarowywać odpady "BIO" we własnych przydomowych kompostownikach, w wysokości 2,00 zł od osoby za jeden miesiąc."*

Następnie w § 1 ust. 5 Rada Gminy postanowiła, że:

"Miesięczna wysokość stawki opłaty, o której mowa w ust. 4 wynosi:

1) dla każdej z pierwszych trzech osób zamieszkałych na danej nieruchomości, w wysokości 31 złotych, za osobę za jeden miesiąc,

2)za czwartą i każdą kolejną osobę zamieszkałą na danej nieruchomości, w wysokości 29 złotych, za osobę za jeden miesiąc."

W ocenie Kolegium tut. Izby treść § 1 ust. 5 wykracza poza delegację ustawową z art. 6k ust. 4a ww. ustawy i jednocześnie narusza art. 6k ust. 1 pkt 1tej ustawy.

Z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że: *Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.* Natomiast w myśl art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy: *Rada gminy, w drodze uchwały: dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.*

Zdaniem Kolegium tut. Izby, na podstawie wyżej przywołanych przepisów ustawy, organ stanowiący gminy uprawniony jest wyłącznie do ustalenia: stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kwoty zwolnienia z części opłaty. Rada gminy nie posiada zatem upoważnienia do ustalenia stawki opłaty uwzględniającej zwolnienie.

Z powodu istotnego naruszenia ww. przepisów Kolegium Izby uznało, że konieczne jest orzeczenie nieważności § 1 ust. 5 badanej uchwały.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

W nawiązaniu do powyższego Kolegium Izby wskazuje, aby przy konstrukcji uchwał stanowiących prawo miejscowe organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego trzymał się ściśle wytycznych zawartych w podstawie prawnej do ich podjęcia, przy jednoczesnym dochowaniu zasad jasności i precyzyjności treści norm stanowionego prawa. Powyższe ma odniesienie do sformułowanego zwolnienia w zakresie kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner -Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

