



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 10.01.2023 r.

Poz. 85

Uchwała Nr 187/g275/P/22

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 grudnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 ze zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXIX/305/2022 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie: zmiany Uchwały NR XXXVIII/294/2022 Rady Gminy Stary Targ z dnia 27 października 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z dnia 24.11.2022 r. poz. 4445)

stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na nieokreśleniu wynagrodzenia dla inkasentów.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 1 grudnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXXIX/305/2022 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmiany: Uchwały NR XXXVIII/294/2022 Rady Gminy Stary Targ z dnia 27 października 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z dnia 24.11.2022 r. poz. 4445), zaś w dniu 21 grudnia 2022 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

Powyższą uchwałą Rada Gminy Stary Targ dokonała zmiany § 6 uchwały Rady Gminy Stary Targ Nr XXXVIII/294/2022 z dnia 27 października 2022 r. w sprawie dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz zasad poboru.

Jednocześnie Kolegium tut. Izby zauważa, że uchwała Nr XXXVIII/294/2022 z dnia 27 października 2022 r. w sprawie dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz zasad poboru została objęta nadzorem w dniu 24 listopada 2022 r.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło wady, które skutkowały koniecznością podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Uchwałą Nr 162/g275/P/22 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 24 listopada 2022 r. postanowiło, że:

"I. orzeka nieważność § 6 badanej uchwały w zakresie słów: ", które wypłacane będzie inkasentom każdorazowo do ich rąk lub na wskazane przez nich konto bankowe, przy czym wypłata w/w wynagrodzenia nie może następować później niż do dnia 10-go każdego miesiąca, następującego po miesiącu, za który przypada wynagrodzenie",

II. stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na nieokreśleniu terminu płatności wprowadzonej dziennej opłaty targowej."

Zatem zgodnie z postanowieniami powyższej uchwały § 6 uchwały nr XXXVIII/294/2022 z dnia 27 października 2022 r. w sprawie dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz zasad poboru otrzymał następujące brzmienie: *"Ustala się wynagrodzenie za inkaso opłaty targowej w wysokości 20% zainkasowanej kwoty opłaty targowej."*

Jednakże w dniu 28 listopada 2022 r. uchwałą Nr XXXIX/305/2022 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie: zmiany Uchwały NR XXXVIII/294/2022 Rady Gminy Stary Targ z dnia 27 października 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z dnia 24.11.2022 r. poz. 4445) dokonano zmiany § 6 uchwały Rady Gminy Stary Targ nr XXXVIII/294/2022 z dnia 27 października 2022r. w sprawie dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności oraz zasad poboru nadając mu brzmienie: *"Terminem płatności opłaty targowej jest dzień dokonywania sprzedaży na targowisku."*

W wyniku analizy powyższej uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło, że Rada Gminy nadając nowe brzmienie § 6 badanej uchwały, co prawda ustaliła termin płatności opłaty targowej, ale jednocześnie doprowadziła do sytuacji, że nie zostało określone wynagrodzenie dla inkasentów za inkaso z tytułu pobranej opłaty targowej.

Tymczasem w myśl przepisów art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1 ww. ustawy, zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej.

Z istoty ww. regulacji wynika więc, że Rada Gminy jest zobowiązana, w przypadku zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, do określenia nie tylko inkasentów, ale także wysokości wynagrodzenia za inkaso opłaty targowej.

Kolegium tut. Izby uznało, że brak zapisów o wynagrodzeniu dla inkasentów ma charakter nieistotnego naruszenia prawa, ze względu na możliwość uzupełnienia przedmiotowej uchwały o regulacje określające wysokość wynagrodzenia dla inkasentów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zaznacza, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów oraz ma charakter generalny i abstrakcyjny. Oznacza to, że regulacje w niej zawarte powinny w sposób ścisły wyczerpywać delegację nałożoną przez ustawodawcę. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner -Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku