



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 11.01.2023 r.

Poz. 119

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.103.2022.AK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2022 r.

Wojewody Pomorskiego

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 oraz poz. 1561)

stwierdza się nieważność

§ 1. pkt 3 uchwały Nr LVI/444/2022 Rady Gminy Choczewo z dnia 22 listopada 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choczewo.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LVI/444/2022 Rady Gminy Choczewo z dnia 22 listopada 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choczewo, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 oraz poz. 1561), oraz art. 30 ust. 6, ust. 6a i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), dalej jako: „Karta Nauczyciela”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 19 grudnia 2022 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Choczewo o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że § 1 pkt 3 uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

W § 1 uchwały Rada Gminy Choczewo postanowiła zmienić brzmienie niektórych przepisów załącznika do uchwały Nr XXVI/209/2020 Rady Gminy Choczewo w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choczewo (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 5578), dalej jako „uchwała zmieniana”. W treści § 1 pkt 3 uchwały Rada określiła, że „w § 8 ust. 3 po wyrazach „opiekuna stażu” dodaje się wyrazy „lub mentora”.”.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności

wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12). W myśl art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32, składa się z: 1) wynagrodzenia zasadniczego; 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy, 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw; 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, świadczenia, o którym mowa w art. 53a, i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5. Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a; 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3; 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W ocenie organu nadzoru przepis § 1 pkt 3 uchwały poprzez zmianę treści § 8 ust. 3 załącznika do uchwały zmienianej w sposób istotny narusza art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Wyżej wspomniany przepis obowiązującego regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choczewo stanowi, że „*Dodatek funkcyjny z tytułu pełnienia obowiązków opiekuna stażu przysługuje za każdą osobę odbywającą staż.*”. Po wprowadzeniu przedmiotowej zmiany z treści § 8 ust. 3 załącznika do uchwały zmienianej będzie można wyprowadzić wniosek, że mentorowi przysługuje dodatek funkcyjny za każdą osobę odbywającą staż. Taki zapis stoi w sprzeczności z aktualnym brzmieniem Karty Nauczyciela. Na mocy ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1730), wprowadzono do Karty Nauczyciela funkcję mentora, a usunięto opiekuna stażu. Zgodnie z nieobowiązującym już art. 9c ust. 4 Karty Nauczyciela, nauczycielowi odbywającemu staż dyrektor szkoły przydziela spośród nauczycieli mianowanych lub dyplomowanych opiekuna. Natomiast w myśl nowo wprowadzonego art. 9ca ust. 11 tej ustawy, nauczycielowi odbywającemu przygotowanie do zawodu nauczyciela dyrektor szkoły przydziela spośród nauczycieli mianowanych lub dyplomowanych mentora. Nauczyciel pełniący funkcję mentora wykonuje więc zadania w związku z odbywaniem przygotowania do zawodu przez nauczyciela początkującego, a opiekun stażu wykonuje zadania w związku z odbywaniem stażu przez nauczyciela ubiegającego się o wyższy stopień awansu zawodowego. Biorąc pod uwagę powyższe wyraźnie widać, że pełniący funkcję mentora i opiekun stażu zajmują się zupełnie różnymi grupami osób. Należy więc przyjąć, że Rada Gminy Choczewo nie była upoważniona do przyznawania nauczycielowi pełniącemu funkcję mentora dodatku funkcyjnego należnego za każdą osobę odbywającą staż. Do otrzymywania tego dodatku na takich zasadach uprawniony jest tylko opiekun stażu, natomiast mentor może otrzymywać dodatek funkcyjny należny za każdą osobę odbywającą przygotowanie do zawodu nauczyciela.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 3 uchwały Nr LVI/444/2022 Rady Gminy Choczewo z dnia 22 listopada 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choczewo, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich