



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 07.06.2023 r.

Poz. 2828

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.43.2023.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 26 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572)

stwierdza się nieważność

§ 4. uchwały Nr XCIII/657/2023 Rady Gminy Kosakowo z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie: określenia przystanków komunikacyjnych udostępnionych operatorom, przewoźnikom i organizatorom publicznego transportu zbiorowego, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Kosakowo oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów oraz § 1, 2 i 6 załącznika nr 2 do w/w uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XCIII/657/2023 Rady Gminy Kosakowo z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie: określenia przystanków komunikacyjnych udostępnionych operatorom, przewoźnikom i organizatorom publicznego transportu zbiorowego, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Kosakowo oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 maja 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Kosakowo o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 i poz. 572) w związku z art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 poz. 1343 i poz. 2666), dalej jako „u.p.t.z.”.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12). Zgodnie treścią art. 15 ust. 1 pkt 6 u.p.t.z., przywołanego w podstawie prawnej uchwały, „organizowanie publicznego transportu

zbiorowego polega w szczególności na określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów". „Określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego" (art. 15 ust. 2 u.p.t.z.).

W § 2 uchwały Rada Gminy Kosakowo określiła warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Kosakowo, stanowiące załącznik nr 2 do uchwały. W § 4 uchwały postanowiła, że: *„1. zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych operatorzy, przewoźnicy lub organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, obowiązani są uzgadniać z właścicielem lub zarządzającym przystankiem, uzyskując od niego potwierdzenie uzgodnienia. 2. Powyższe uzgodnienia nie dotyczą operatorów zatrudnionych w komunikacji miejskiej organizowanej przez Zarząd Komunikacji Miejskiej w Gdyni. 3. Uzgodnienia dokonane przed wejściem w życie niniejszej uchwały zachowują ważność do czasu zmiany rozkładu jazdy lub zezwolenia.".*

W treści § 1, 2 i 6 załącznika nr 2 do uchwały Rada Gminy wprowadziła następujące regulacje:

„§ 1.1 Przewoźnik, operator lub organizator publicznego transportu zbiorowego, wskazany w § 4 ust. 1 Uchwały Nr XCIII/657/2023 Rady Gminy Kosakowo z dnia 18 kwietnia 2023 roku (dalej: Uchwała) występuje do Gminy Kosakowo z wnioskiem o wydanie zgody na korzystanie z przystanków, wymienionych w Załączniku nr 1 do Uchwały.

2. Wniosek nie dotyczy operatorów w komunikacji miejskiej organizowanej przez Zarząd Komunikacji Miejskiej w Gdyni.

§ 2. Do wniosku dołącza się:

- 1. obowiązujący lub projektowany rozkład jazdy linii;*
- 2. kopię zezwolenia, zaświadczenia lub potwierdzenia zgłoszenia przewozu, jeśli zostały wydane;*
- 3. wykaz pojazdów obsługujących linię (wg specyfikacji: marka i typ, nr rejestracyjny, liczba miejsc siedzących/ogółem)".*

„§ 6. Szczegółowe warunki korzystania z przystanków określa potwierdzenie uzgodnienia wydane przez podmiot wymieniony w § 4 uchwały".

Należy zauważyć, że procedura uzgadniania zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych została uregulowana w art. 32 u.p.t.z. Przedsiębiorca jest zobowiązany złożyć wniosek o uzgodnienie wyłącznie w przypadku użytkowania przystanków położonych na terenie miast oraz dworców (art. 32 ust. 1-2 u.p.t.z.). Właściciel takiego przystanku lub dworca uzgadnia zasady korzystania z przywołanych obiektów po spełnieniu warunków wskazanych w art. 32 ust. 3 u.p.t.z. Natomiast, w przypadku przystanków położonych poza granicami administracyjnymi miast ustawodawca wprowadził odmienną procedurę, która nie przewiduje obowiązku uzgodnienia zasad korzystania z przystanków z właścicielem lub zarządzającym, a jedynie obowiązek poinformowania właściwej gminy o uzyskaniu potwierdzenia zgłoszenia przewozu i doręczenia rozkładu jazdy oraz schematu połączeń komunikacyjnych przed rozpoczęciem przewozów, a także informowania o dokonywanych zmianach (art. 32 ust. 6 u.p.t.z.). Wymienione w uchwale przystanki na terenie Gminy Kosakowo są położone poza granicami administracyjnymi miast, a więc wprowadzenie przez organ uchwałodawczy regulacji § 4 uchwały oraz § 1, 2 i 6 załącznika nr 2 do uchwały stanowi istotne naruszenie art. 32 ust. 6 u.p.t.z. w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr XCIII/657/2023 Rady Gminy Kosakowo z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie: określenia przystanków komunikacyjnych udostępnionych operatorom, przewoźnikom i organizatorom publicznego transportu zbiorowego, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Kosakowo oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów oraz § 1, 2 i 6 załącznika nr 2 do uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich