



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 07.06.2023 r.

Poz. 2829

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.41.2023.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 26 maja 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 w zw. z art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i poz. 572)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr II/10/2023 Zgromadzenia Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego na lata 2015-2025 dla Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr II/10/2023 Zgromadzenia Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego na lata 2015-2025 dla Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 12 maja 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Zgromadzenie Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 69 ust. 1 i art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i z 2023 r. poz. 572) w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 4a, art. 9 ust. 3, art. 12 ust. 1 i 2 oraz art. 13 ust. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 i poz. 2666), dalej jako: „u.p.t.z.” oraz § 7 ust. 2 pkt 9 Statutu Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego (Dz. U. Woj. Pom. z 2023 r. poz. 734).

W § 1 uchwały Zgromadzenie Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego przyjęło Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego na lata 2015-2025 dla Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego. Natomiast w § 2 wskazano, że „plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego na lata 2015-2025 stanowiący załącznik do uchwały został opracowany dla Powiatów Wejherowskiego i Puckiego, i przyjęty przez Radę Powiatu Wejherowskiego uchwałą nr V/XIII/138/15 w dniu 27 listopada 2015 r.”.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 pkt 4a u.p.t.z., w przypadku planowanego organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej, związek powiatowo-

gminny obejmujący obszar liczący co najmniej 80 000 mieszkańców opracowuje plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego - w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej na obszarze gmin lub powiatów tworzących związek powiatowo-gminny. Dodatkowo na uwagę zasługują przepisy dotyczące procedury towarzyszącej uchwalaniu planu transportowego. Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.p.t.z. „*informację o opracowanym projekcie planu transportowego ogłasza się w miejscowej prasie, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, określając miejsce wyłożenia projektu planu transportowego oraz formę, miejsce i termin składania opinii dotyczących tego projektu, nie krótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia*”. Jak wynika natomiast z treści art. 13 ust. 2 u.p.t.z. zarząd związku powiatowo-gminnego przedstawia zgromadzeniu związku powiatowo-gminnego do uchwalenia projekt planu transportowego:

- 1) uzgodniony ze starostą sąsiedniego powiatu, zarządem sąsiedniego związku metropolitalnego lub związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego, o ile jest utworzony,
- 2) zaopiniowany przez zarząd sąsiedniego związku międzygminnego, o ile jest utworzony - w zakresie linii komunikacyjnych przebiegających na obszarach ich właściwości.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia. Z treści wyżej wymienionych przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym jednoznacznie wynika, że ustawodawca przyznał kompetencję do uchwalenia planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego związku powiatowo-gminnego zgromadzeniu związku na podstawie projektu przygotowanego uprzednio przez zarząd związku. Dodatkowo wprost wskazał, że plan transportowy opracowuje związek powiatowo-gminny. Jak wynika zaś z analizy przedmiotowej uchwały Zgromadzenie Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego przyjęło plan opracowany dla Powiatów Wejherowskiego i Puckiego, który uprzednio został przyjęty przez Radę Powiatu Wejherowskiego na mocy uchwały Nr V/XIII/138/15 z dnia 27 listopada 2015 r. i opracowany przez Starostę Wejherowskiego. Co więcej, w/w przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym przewidują odpowiednią procedurę uchwalania planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, która nie została w tym przypadku zachowana. W ocenie organu nadzoru przyjęcie przez Zgromadzenie związku planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego opracowanego przez inną jednostkę samorządu terytorialnego bez zachowania odpowiedniej procedury stanowi istotne naruszenie art. 9 ust. 1 pkt 4a i art. 10 ust. 1 u.p.t.z. w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr II/10/2023 Zgromadzenia Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego na lata 2015-2025 dla Wejherowskiego Związku Powiatowo-Gminnego jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich