



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 26.01.2023 r.

Poz. 496

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.105.2022.AR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 5 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 oraz poz. 1561)

stwierdza się nieważność

§ 1. uchwały Nr LXIII/660/2022 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIX/454/2021 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 27 października 2021 r. w sprawie dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu świadczenia oraz wysokości cen za te usługi w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Kartuzach na ul. F. Sędzickiego 40 w zakresie słów „bezgotówkowo.”

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LXIII/660/2022 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIX/454/2021 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 27 października 2021 r. w sprawie dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu świadczenia oraz wysokości cen za te usługi w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Kartuzach na ul. F. Sędzickiego 40 zwana dalej: „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 29 grudnia 2022 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Kartuzach o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 oraz poz. 1561).

W § 1 uchwały Rada Miejska w Kartuzach zmieniła brzmienie § 3 załącznika do uchwały nr XLIX/454/2021 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 27 października 2021 r. w ten sposób, że w ustępie 1 paragrafu 3 określono wysokość opłat za poszczególne usługi dodatkowe świadczone przez gminę, natomiast w ustępie 2 wskazano, że *„opłaty, o których mowa w ust.1, za usługi dodatkowe należy uiszczać w dzień przekazania odpadów w PSZOK, bezgotówkowo, u operatora Pszok”*.

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej art. 6r ust. 4 ustawy o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

W myśl art. 40 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Z przywołanego powyżej art. 6r ust. 4 ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* wynika zatem, że w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, rada gminy może określić wyłącznie rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi. Zgodnie natomiast z treścią art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z kolei w myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jak wynika z utrwalonej linii orzeczniczej, każdy przepis aktu prawa miejscowego wykraczający poza upoważnienie określone w przepisie powszechnie obowiązującego prawa stanowi naruszenie normy upoważniającej, co powinno być kwalifikowane jako naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego, a zatem stanowi istotne naruszenie prawa (tak: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2008 r. sygn. akt I OSK 1873/07 oraz z dnia 4 lutego 2014 r. sygn. akt II OSK 3132/13). Ponadto, zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 lutego 2020 r. sygn. akt II SA/Kr 1486/19 *"rada gminy, podejmując uchwałę na podstawie art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie stanowiącą akt prawa miejscowego, obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej tym przepisem, a tym samym regulacje zawarte w uchwale nie mogą wykraczać poza granice określone ustawowym upoważnieniem"*.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Kartuzach nie miała upoważnienia do określenia, w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 4 ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, formy płatności za świadczone przez gminę usługi, wskazane w tej uchwale. W szczególności należy przyjąć, że określenie formy płatności nie mieści się w pojęciu sposobu świadczenia usług, czyli szeregu czynności, które to gmina winna podjąć, aby usługę zrealizować.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 1 uchwały Nr LXIII/660/2022 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIX/454/2021 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 27 października 2021 r. w sprawie dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu świadczenia oraz wysokości cen za te usługi w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Kartuzach na ul. F. Sędzickiego 40, w zakresie słów „bezugotówkowo,” jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich