



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 16.10.2023 r.

Poz. 4531

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-IV.4131.44.2023.MS WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 28 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LXIV/581/2023 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Miastko”.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LXIV/581/2023 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 25 sierpnia 2023 roku w sprawie ustalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Miastko.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 1 września 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Miastku o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Uchwała podjęta została na mocy delegacji zawartej w art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230) stanowiącym, że rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W § 4 uchwały Rada zawarła postanowienie, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, wskazujące, że uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Artykuł 94 Konstytucji RP stanowi, iż organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze

działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Jednocześnie zasada praworządności, wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia, regulowana wydanym aktem normatywnym, wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia, a równocześnie wyczerpywała to upoważnienie.

Organ nadzoru dokonując kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały stwierdził, że uchwała nie określa wskazanego w art. 90f pkt 1 ustawy o systemie oświaty **sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 ustawy** obejmujących bezrobocie, niepełnosprawność, ciężką lub długotrwałą chorobę, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomanię, a także sytuacje, gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe.

W § 9 ust. 1 Regulaminu stanowiącego załącznik do badanej uchwały, Rada Miejska w Miastku wskazała, że w celu ustalenia wysokości stypendium szkolnego **zalicza się ucznia do odpowiedniej grupy dochodowej**. W § 9 ust. 2 Rada określiła graniczne wartości dla wysokości stypendium **uzależnione wyłącznie od zakwalifikowania ucznia do jednej z trzech grup dochodowych**.

Tym samym, w ocenie organu nadzoru, Rada określając zasady ustalania wysokości stypendium z pominięciem innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty, nie wypełniła delegacji ustawowej w zakresie określenia sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego. Stanowi to istotne naruszenie art. 90f pkt 1 ustawy o systemie oświaty i przywołanych wyżej przepisów Konstytucji RP, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXIV/581/2023 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Miastko” w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich