



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia wtorek, 17 października 2023 r.

Poz. 4541

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.86.2023.KJ WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 4 października 2023 r.

Wojewody Pomorskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 oraz z 2023 r. poz. 572)

stwierdza się nieważność

§ 2. ust. 7, 8, 9 i 10 załącznika nr 2 do uchwały Nr XXXV/412/2023 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Chojnicki oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków.

Uzasadnienie

W dniu 5 września 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXXV/412/2023 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Chojnicki oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 28 września 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Powiatu Chojnickiego o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 12 pkt 11, art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) w związku z art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.), dalej jako „u.p.t.z.”

W § 2 uchwały Rada Powiatu Chojnickiego określiła warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, stanowiące załącznik nr 2 do uchwały. W § 2 ust. 7, 8, 9 i 10 załącznika nr 2 do uchwały organ stanowiący wprowadził następujące regulacje:

„§ 2. Zasady korzystania z przystanków (...)

7. Operatorzy i przewoźnicy posiadający zgodę na korzystanie z przystanków komunikacyjnych mają obowiązek podać do publicznej wiadomości rozkład jazdy poprzez zamieszczenie stosownej informacji na przystankach komunikacyjnych.

8. Utrzymanie tablicy z rozkładem jazdy w należyтым stanie technicznym należy do operatora, przewoźnika.

9. *Zabrania się umieszczania na przystankach innych informacji niż te, które dotyczą rozkładu jazdy.*

10. *Zabrania się umieszczania na przystankach reklam w rozumieniu art. 4 pkt 23 ustawy z dnia 21 maja 1985 r. o drogach publicznych (t.j. – Dz. U. z 2023 r. poz. 645 ze zm.).”.*

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por.: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12). Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 6 u.p.t.z., organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Z kolei art. 15 ust. 2 u.p.t.z. stanowi, że określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie organu nadzoru przepisy § 2 ust. 7 i 8 załącznika nr 2 do uchwały wykraczają poza zakres delegacji ustawowej wynikający z art. 15 ust. 2 u.p.t.z. Postanowienia te nie dotyczą warunków, ani zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych. Należy również zauważyć, że materia dotycząca zamieszczania rozkładu jazdy na przystankach została uregulowana w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202), dalej jako „rozporządzenie”, wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8 oraz z 2023 r. poz. 1720). Zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia, przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób w transporcie drogowym oraz innym szynowym podaje rozkład jazdy do publicznej wiadomości w szczególności poprzez przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie. Natomiast, w myśl § 11 ust. 3 pkt 2 lit. „b” rozporządzenia w transporcie drogowym podawanie rozkładu jazdy do publicznej wiadomości polegające na przekazaniu rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu. Z powyższych przepisów jednoznacznie wynika, że ogłaszanie rozkładów jazdy na przystankach jest obowiązkiem ich właścicieli i zarządców, a więc w analizowanym przypadku Powiatu Chojnickiego. Organ stanowiący zobowiązując przewoźników do zamieszczenia rozkładu jazdy na przystankach komunikacyjnych (§ 2 ust. 7 załącznika nr 2 do uchwały) oraz utrzymania tablicy z rozkładem jazdy w należyтым stanie technicznym (§ 2 ust. 8 załącznika nr 2 do uchwały) naruszył w sposób istotny art. 15 ust. 2 u.p.t.z. oraz § 11 ust. 1 pkt 3 i § 11 ust. 3 pkt 2 lit. „b” rozporządzenia w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

W § 2 ust. 9 i 10 załącznika nr 2 do uchwały Rada Powiatu zabroniła umieszczania na przystankach komunikacyjnych reklam oraz innych informacji niż te, które dotyczą rozkładu jazdy. Tymczasem, materię tę reguluje przepis aktu prawnego wyższego rzędu - art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119), który stanowi, że kto umieszcza w miejscu publicznym do tego nieprzeznaczonym ogłoszenie, plakat, afisz, apel, ulotkę, napis lub rysunek albo wystawia je na widok publiczny w innym miejscu bez zgody zarządzającego tym miejscem, podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny. Zatem, organ stanowiący nie posiadał upoważnienia do ustanowienia w uchwale zakazu umieszczania na przystankach reklam oraz innych informacji (zob.: wyrok WSA w Gliwicach z dnia 25 lipca 2014 r., sygn. akt II SA/Gl 748/14). Rada Gminy wprowadzając przywołany zakaz naruszyła w sposób istotny art. 15 ust. 2 u.p.t.z. oraz art. 63a § 1 Kodeksu wykroczeń w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 2 ust. 7, 8, 9 i 10 załącznika nr 2 do uchwały Nr XXXV/412/2023 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia przystanków

komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Chojnicki oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich