



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 24.10.2023 r.

Poz. 4637

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.59.2023.ESR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 11 października 2023 r.

WOJEWODY POMORSKIEGO

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

LXIII/87/23 Rady Gminy Puck z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych.

Uzasadnienie

W dniu 31 sierpnia 2023r. Rada Gminy Puck podjęła uchwałę nr LXIII/87/23 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.). Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 11 września 2023r. W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła o ustaleniu szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych. W § 2 uchwały Rada postanowiła, że odpłatność za pobyt w mieszkaniu chronionym ustala się za każdy miesiąc faktycznego pobytu w mieszkaniu chronionym, a w przypadku pobytu obejmującego niepełny miesiąc odpłatność jest ustalana proporcjonalnie do liczby dni pobytu w danym miesiącu. W § 3 uchwały zostały określone w formie tabeli zasady odpłatności w przypadku osób, których dochód przekracza kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Wysokość odpłatności została określona w stosunku procentowym do „miesięcznej stawki odpłatności”. Z postanowień tych wynika, że w przypadku osoby skierowanej do pobytu w mieszkaniu chronionym, która uzyskuje dochód w wysokości powyżej 100% do 140% kryterium dochodowego odpłatność wyniesie maksymalnie 10% „miesięcznej stawki odpłatności”. Z treści § 3 uchwały wynika zatem, że stawkę bazową opłaty za pobyt w mieszkaniu chronionym stanowi „miesięczna stawka odpłatności”. W ocenie organu nadzoru ustalenie w taki sposób zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym nie pozwala osobie zainteresowanej na odczytanie z postanowień przedmiotowej uchwały, jak opłata ta zostanie wyliczona w jej przypadku. Rada gminy bowiem nie wyjaśnia, co należy rozumieć pod pojęciem "miesięczna stawka odpłatności". W szczególności nie została wskazana w uchwale ani wysokość takiej stawki, ani sposób jej ustalenia. Organ nadzoru podkreśla, że uchwała wydana na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, będąca aktem prawa

miejscowego, powinna zawierać takie szczegółowe ukształtowanie zasad odpłatności, aby osoby będące adresatami uchwały mogły z jej treści odczytać, jaką odpłatność mogą ponieść za pobyt w tych jednostkach. Rada gminy powinna zatem określić reguły, według których będzie działać podmiot kierujący, działając w oparciu o art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zaś beneficjent tego rodzaju wsparcia będzie mógł w sposób jednoznaczny odczytać, jak wyliczona zostanie kwota tej odpłatności w jego przypadku. Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą przyjmuje się, że kryteria odpłatności za pobyt w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej powinny być odniesione do celu przepisów regulujących zadania stawiane poszczególnym jednostkom pomocy społecznej. Zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kryterium takim jest przede wszystkim zakres usług. Przykładowo organ nadzoru wskazuje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 30 marca 2010 r. sygn. akt. II SA/Bk 726/09 (centralna baza orzeczeń sądów administracyjnych), czy wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 października 2020 r. sygn. akt. I OSK 1307/20 (Lex nr 3116692). W uzasadnieniu tych wyroków Sądy odnoszą się do kryterium odpłatności za pobyt w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej. Dodatkowo podkreślić należy, że wprowadzenie w uchwale będącej aktem prawa miejscowego uregulowań sformułowanych w sposób trudny do odczytania również stanowi istotne naruszenie prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 września 2007 r. sygn. akt II SA/Op 350/07:centralna baza orzeczeń sądów administracyjnych). Niejasne i nieprecyzyjne zapisy uchwały będącej aktem prawa miejscowego oznaczają, że rada gminy nie wypełniła należycie delegacji ustawowej do ich uchwalenia.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że sposób ustalenia w przedmiotowej uchwale szczegółowych zasad odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. W tej sytuacji stwierdzenie nieważności LXIII/87/23 Rady Gminy Puck z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich