



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 3 stycznia 2023 r.

Poz. 25

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.96.2022.KJ WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 29 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr L/328/2022 Rady Gminy Lubichowo z dnia 26 października 2022 r. w sprawie nagród specjalnych Wójta Gminy Lubichowo pn. „Lubichowska Perła” i „Przyjaciel Gminy Lubichowo”.

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr L/328/2022 Rady Gminy Lubichowo z dnia 26 października 2022 r. w sprawie nagród specjalnych Wójta Gminy Lubichowo pn. „Lubichowska Perła” i „Przyjaciel Gminy Lubichowo”, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 23 listopada 2022 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Lubichowo o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w zw. z art. 7a ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194), dalej jako „u.o.p.d.”, w zw. z art. 31 ust. 1 i 3, art. 35 ust. 5 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599), zwanej dalej „u.o.s.”. Zgodnie z art. 7a ust. 1 u.o.p.d., jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i przyznawać doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury. Z kolei art. 7a ust. 3 u.o.p.d. stanowi, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określają szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury. Natomiast, w myśl art. 31 ust. 1 i 3 u.o.s., jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Ponadto, stosownie do treści art. 35 ust. 5 u.o.s., jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać wyróżnienia i nagrody pieniężne dla trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej.

W § 1 uchwały Rada Gminy Lubichowo ustanowiła nagrody specjalne Wójta Gminy Lubichowo przyznawane w formie okolicznościowych statuetek i nagród rzeczowych jako „Lubichowska Perła” lub „Przyjaciel Gminy Lubichowo”. Z kolei w § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że nagrodę zwaną

„Lubichowską Perłą” ustanawia się w celu pobudzania aktywności społecznej w dziedzinie kultury, sportu, gospodarki i rolnictwa. Natomiast, § 2 ust. 2 uchwały stanowi, że nagrodę specjalną zwaną „Przyjaciół Gminy Lubichowo” ustanawia się w celu upowszechniania idei i pobudzania społecznej aktywności obywateli, a także współpracy z organizacjami pozarządowymi, instytucjami i przedsiębiorstwami oraz wspierania inicjatyw społecznych oraz działań zmierzających do promowania Gminy Lubichowo. Ponadto, w § 2 ust. 3 uchwały organ stanowiący ustalił, że zasady przyznawania nagród specjalnych określa Regulamin przyznawania dorocznych nagród Wójta Gminy Lubichowo, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 31 ust. 3 u.o.s. oraz art. 7a ust. 3 u.o.p.d. w uchwale będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego konieczne jest określenie zasad i trybu pozbawiania nagród za osiągnięte wyniki sportowe oraz sformułowanie szczegółowych warunków przyznawania nagród w dziedzinie sportu i kultury. Z analizy przedmiotowej uchwały wynika, że Rada Gminy Lubichowo nie uregulowała zasad i trybu pozbawiania nagród za osiągnięte wyniki sportowe oraz poprzestała na ogólnikowym sformułowaniu warunków przyznawania nagród w dziedzinie sportu i kultury, co stanowi istotne naruszenie przepisów kompetencyjnych, tj. art. 31 ust. 3 u.o.s. oraz art. 7a ust. 3 u.o.p.d. Organ stanowiący gminy podejmując uchwałę nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w tych przepisach. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy. Niewypełnienie tego obowiązku musi skutkować stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa, a w konsekwencji prowadzić do uznania nieważności całości uchwały, gdyż ta musi zawierać wszystkie elementy wskazane w ustawie (zob. wyrok NSA z dnia 13 marca 2013 r., sygn. akt: II OSK 37/13, wyrok WSA w Krakowie z dnia 26 września 2017 r., sygn. akt: II SA/Kr 872/17, wyrok WSA w Krakowie z dnia 29 marca 2018 r., sygn. akt: II SA/Kr 160/18, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 23 czerwca 2022 r., sygn. akt: II SA/Ol 348/22).

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy wykroczyła poza wskazaną w podstawie prawnej uchwały delegację ustawową. Przywołane przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz ustawy o sporcie nie przyznają organowi stanowiącemu kompetencji do ustanowienia zasad przyznawania nagród w dziedzinie gospodarki (§ 2 lit. b oraz § 3 ust. 1b załącznika nr 1 do uchwały), rolnictwa (§2 lit. d oraz § 3 ust. 1d załącznika nr 1 do uchwały) oraz nagrody Przyjaciela Gminy Lubichowo przyznawanej za: ofiarną działalność na rzecz mieszkańców Gminy, promocję Gminy, niesienie pomocy oraz działalność charytatywną związaną z Gminą (§ 3 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały). Takie działanie organ uchwałodawczego stanowi istotne naruszenie art. 31 ust. 3 u.o.s. oraz art. 7a ust. 3 u.o.p.d. w zw. z art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/328/2022 Rady Gminy Lubichowo z dnia 26 października 2022 r. w sprawie nagród specjalnych Wójta Gminy Lubichowo pn. „Lubichowska Perła” i „Przyjaciół Gminy Lubichowo” należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich