



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 6 listopada 2023 r.

Poz. 4759

### **Uchwała Nr 143/g283/P/23**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 26 października 2023 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 40 ust. 1 oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 6j ust. 3b i ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr LVI/613/2023 Rady Gminy Sztutowo z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/609/2023 Rady Gminy Sztutowo z dnia 28 września 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na nieruchomościach zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych

**stwierdza nieistotne naruszenie prawa polegające na nieprawidłowym określeniu w § 3 terminu wejścia w życie w odniesieniu do zapisów zawartych w § 1 ust. 4 i ust. 6 badanej uchwały.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 25 października 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr LVI/613/2023 Rady Gminy Sztutowo z dnia 25 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/609/2023 Rady Gminy Sztutowo z dnia 28 września 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na nieruchomościach zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych, zaś w dniu 26 października br. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że Rada Gminy Sztutowo postanowiła w treści § 1 uchwały m.in., że :

*"W uchwale Nr LV/609/2023 Rady Gminy Sztutowo z dnia 28 września 2023 r. wprowadza się następujące zmiany:*

*"4. § 5 otrzymuje brzmienie: „Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny na nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe – za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości*

wynosi 224,00 zł od domku letniskowego na nieruchomości lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe ”.

6. § 6 lit. c) otrzymuje brzmienie: „podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, a właściciel takiej nieruchomości nie dopełni obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, wynosi 896,00 zł od domku letniskowego na nieruchomości lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe – za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości”. Jednocześnie w § 3 postanowiono, że: ***Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.***”.

Zdaniem Kolegium tut. Izby Rada Gminy Sztutowo w § 1 ust. 4 i ust. 6 badanej uchwały dokonała zmian doprowadzając uchwałę nr LV/609/2023 Rady Gminy Sztutowo z dnia 28 września 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na nieruchomościach zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych do zgodności z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednakże w § 3 uchwały wprowadziła ww. zapis, że: ***”Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego”***. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Z kolei, w ust. 3bc ww. artykułu postanowiono, że uchwała, o której mowa w ust. 3b, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

W świetle ww. normy prawnej ujętej w art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwała, o której mowa w cyt. wyżej art. 6j ust. 3b ww. ustawy, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

Natomiast badana uchwała została przez Radę Gminy Sztutowo podjęta na sesji w dniu 25 października 2023 r., a więc, w ocenie Kolegium tut. Izby, z przekroczeniem ww. ustawowego terminu, jednakże **jedynie w zakresie dotyczącym ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe i stawki opłaty podwyższonej od ww. nieruchomości.**

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Jednocześnie Kolegium tut. Izby zwraca uwagę, że aby doprowadzić uchwałę do zgodności z prawem w zakresie § 3, czyli wejścia w życie postanowień dotyczących stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczącej nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe i stawki opłaty podwyższonej od ww. nieruchomości, należy w uchwale naprawczej odnoszącej się do § 3 badanej uchwały wprowadzić prawidłowy zapis, który będzie zgodny z art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, to jest, że badana uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego za wyjątkiem § 1 ust. 4 i ust. 6, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Gdańsku