



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 13.11.2023 r.

Poz. 4891

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.99.2023.AK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 27 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXVII/563/2023 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 14 września 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/185/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie regulaminu korzystania z pomieszczeń Centrum Sportowo-Rekreacyjnego w Dzierzgoniu.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2023 r. do wojewody pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXXVII/563/2023 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 14 września 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/185/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie regulaminu korzystania z pomieszczeń Centrum Sportowo-Rekreacyjnego w Dzierzgoniu, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688), dalej jako „u.s.g.”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 20 października 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Dzierzgoniu o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Rada Miejska w Dzierzgoniu w § 1 pkt 1 uchwały postanowiła zmienić pkt 6 załącznika Nr 2 do uchwały Nr XVII/185/2012 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie regulaminu korzystania z pomieszczeń Centrum Sportowo-Rekreacyjnego w Dzierzgoniu, dalej zwanej „uchwałą zmienianą”, nadając mu brzmienie *„Po zajęciach szkolnych młodzież w wieku 15-18 lat, może korzystać z siłowni wyłącznie po wyrażeniu pisemnej zgody przez rodziców/opiekunów prawnych. Wzór Oświadczenia stanowi załącznik nr 6 do uchwały. Osoby niepełnoletnie mogą przebywać w siłowni pod nadzorem trenera, instruktora, nauczyciela lub opiekuna.”*. Z kolei w § 1 pkt 2 uchwały Rada postanowiła dodać do uchwały zmienianej załącznik Nr 6 w brzmieniu jak załącznik do przedmiotowej uchwały, który stanowi oświadczenie rodziców/opiekunów prawnych o zgodzie na przebywanie i korzystanie z urządzeń

siłowni w Centrum Sportowo-Rekreacyjnym w Dzierzgoniu oraz o ponoszeniu pełnej odpowiedzialności za wypadki dziecka i uszkodzenia sprzętów przez dziecko.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12).

Organ nadzoru wskazuje, że postanowienia uchwały wykraczają poza delegację ustawową wynikającą z art. 40 ust. 2 pkt. 4 u.s.g. Zgodnie z powyższym przepisem, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Na wskazanej podstawie prawnej Rada Miejska w Dzierzgoniu może jedynie wprowadzać zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, w analizowanym przypadku Centrum Sportowo-Rekreacyjnego. W ocenie organu nadzoru norma kompetencyjna wynikająca z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. nie obejmuje upoważnienia dla rady gminy do ustanowienia wzoru oświadczenia rodzica lub opiekuna prawnego o zgodzie na przebywanie i korzystanie z urządzeń siłowni oraz o ponoszeniu pełnej odpowiedzialności za wypadki dziecka i uszkodzenia sprzętów przez dziecko. Rada gminy określając zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej może określać ogólne wytyczne, reguły, bez konkretyzacji poszczególnych uprawnień czy obowiązków (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 lipca 2011 r., sygn. II SA/Ol 416/11). Ponadto, należy podkreślić, że akt prawa miejscowego jako akt o charakterze powszechnie obowiązującym nie może regulować zakresu odpowiedzialności stron określonego stosunku prawnego. Postanowienia dotyczące tej materii mogą zostać wprowadzone jedynie w ustawie lub na mocy czynności prawnej, np. umowy. Takie też stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu wyroku z dnia 16 listopada 2011 r. (sygn. akt IV SA/Po 672/11) stwierdzając, że „*pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Jednakże rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie była uprawniona (...) do wprowadzenia do zaskarżonego aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną*”.

Przekroczenie upoważnienia ustawowego przez Radę Miejską w Dzierzgoniu przy podejmowaniu uchwały powinno więc być traktowane jako istotne naruszenie prawa, które winno skutkować stwierdzeniem jej nieważności.

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVII/563/2023 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 14 września 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/185/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie regulaminu korzystania z pomieszczeń Centrum Sportowo-Rekreacyjnego w Dzierzgoniu, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich