



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 13.11.2023 r.

Poz. 4894

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.98.2023.AK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 27 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXVII/558/2023 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z kompleksu sportowo-rekreacyjnego Orlik w Dzierzgoniu przy ul. Zawadzkiego „Zośki” 38a w części dotyczącej przepisów: ust. 1 pkt 10 – 12 akapitu zatytułowanego „Zasady korzystania z obiektu” oraz ust. 3 akapitu zatytułowanego „Postanowienia końcowe” załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2023 r. do wojewody pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXXVII/558/2023 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z kompleksu sportowo-rekreacyjnego Orlik w Dzierzgoniu przy ul. Zawadzkiego „Zośki” 38a, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688), dalej jako „u.s.g.”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 20 października 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Dzierzgoniu o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Rada Miejska w Dzierzgoniu w § 1 uchwały przyjęła „Regulamin korzystania z kompleksu sportowo-rekreacyjnego Orlik w Dzierzgoniu przy ul. Zawadzkiego „Zośki” 38a”, zwany dalej „Regulaminem”, stanowiący załącznik do uchwały. W Regulaminie Rada zawarła następujące postanowienia, które budzą zastrzeżenia organu nadzoru:

1. w ust. 1 pkt 10 części zatytułowanej „Zasady korzystania z obiektu” załącznika do uchwały: *„Kluby sportowe oraz grupy zorganizowane (w tym młodzież szkolna) mogą prowadzić zajęcia pod kierunkiem trenera, instruktora lub nauczyciela, który ponosi odpowiedzialność za grupę.”*;

2. w ust. 1 pkt 11 części zatytułowanej „Zasady korzystania z obiektu” załącznika do uchwały: *„Za rzeczy pozostawione w szatniach i na terenie obiektu administrator nie ponosi odpowiedzialności.”*;

3. w ust. 1 pkt 12 części zatytułowanej „Zasady korzystania z obiektu” załącznika do uchwały: *„Korzystający z obiektu ponoszą odpowiedzialność materialną za zniszczenia i dewastację obiektu, urządzeń i wyposażenia.”*;

4. w ust. 3 części zatytułowanej „Postanowienia końcowe” załącznika do uchwały: *„Zarządca oraz administrator nie ponosi odpowiedzialności za straty materialne i uszczerbki na zdrowiu wynikłe z niestosowania lub nienależytego stosowania się do postanowień niniejszego regulaminu lub wynikające ze złego stanu zdrowia użytkowników.”*.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12).

Organ nadzoru wskazuje, że postanowienia uchwały w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego wykraczają poza delegację ustawową wynikającą z art. 40 ust. 2 pkt. 4 u.s.g. Zgodnie z powyższym przepisem, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Na wskazanej podstawie prawnej Rada Miejska w Dzierzgoniu może jedynie wprowadzać zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, w analizowanym przypadku kompleksu sportowo-rekreacyjnego. W ocenie organu nadzoru norma kompetencyjna wynikająca

z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. nie obejmuje upoważnienia dla rady gminy do stanowienia przepisów w zakresie odpowiedzialności cywilnej. Należy podkreślić, że akt prawa miejscowego jako akt o charakterze powszechnie obowiązującym nie może regulować zakresu odpowiedzialności stron określonego stosunku prawnego. Postanowienia dotyczące tej materii mogą zostać wprowadzone jedynie w ustawie lub na mocy czynności prawnej, np. umowy. Takie też stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu

w uzasadnieniu wyroku z dnia 16 listopada 2011 r. (sygn. akt IV SA/Po 672/11) stwierdzając, że *„pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Jednakże rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie była uprawniona (...) do wprowadzenia do zaskarżonego aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną”*.

Przekroczenie upoważnienia ustawowego przez Radę Miejską w Dzierzgoniu przy podejmowaniu uchwały powinno więc być traktowane jako istotne naruszenie prawa, które winno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w zakresie w jakim doszło do przekroczenia upoważnienia.

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVII/558/2023 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z kompleksu sportowo-rekreacyjnego Orlik w Dzierzgoniu przy ul. Zawadzkiego „Zośki” 38a w części dotyczącej przepisów: ust. 1 pkt 10 – 12 akapitu zatytułowanego „Zasady korzystania z obiektu” oraz ust. 3 akapitu zatytułowanego

„Postanowienia końcowe” załącznika do uchwały, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich