



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 02.02.2023 r.

Poz. 619

Uchwała Nr 017/g324/P/23

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 19 stycznia 2023 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 6i ust. 1 pkt 3, art. 6j ust. 3b, art. 6m ust. 1, ust. 1¹, ust. 1a i ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn.zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr LIX/382/2022 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Prabuty

orzeka nieważność badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 20 grudnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr LIX/382/2022 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Prabuty, zaś w dniu 19 stycznia 2023 roku była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załączniku do badanej uchwały Rada Miejska w Prabutach określiła m.in terminy złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium tut. Izby delegacja ustawowa do zawarcia w uchwale terminu złożenia deklaracji wynika z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z jego postanowieniami: *Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami*

komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Z cytowanego przepisu wynika, że uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna zawierać m.in. „informację” o terminach składania deklaracji (wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

W załączniku do badanej uchwały stanowiącym wzór Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części o nazwie: "Termin składania:" Rada Miejska w Prabutach postanowiła o terminie złożenia deklaracji określając następujący termin: "w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie obowiązku uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty."

Podstawa prawna:	Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.).
Składający:	Właściciel nieruchomości zamieszkałej i niezamieszkałej położonej na terenie Miasta i Gminy Prabuty oraz wykonawca robót budowlanych na terenie budowy.
Termin składania:	W terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie obowiązku uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty.
Miejsce składania:	Urząd Miasta i Gminy Prabuty, ul. Kwidzyńska 2, 82-550 Prabuty.

A. ORGAN WŁAŚCIWY DO ZŁOŻENIA DEKLARACJI

2.

Burmistrz Miasta i Gminy Prabuty, ul. Kwidzyńska 2, 82-550 Prabuty

W ocenie Kolegium tut. Izby cytowane zapisy zawarte w załączniku do badanej uchwały są niezgodne z art. 6m ust. 1¹ oraz ust. 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy wskazać, że przesłanki i terminy złożenia pierwszej deklaracji, czy też nowej deklaracji regulują odpowiednio przepisy art. 6m ust. 1¹ oraz ust. 2 ww. ustawy. Zgodnie z art. 6m ust. 1¹ tej ustawy: *Pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia:*

1) *zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych;*

2) *podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1, albo uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2.*

Zaś w myśl art. 6m ust. 2 zdanie pierwsze tej ustawy: *W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.*

Z uwagi na art. 6m ust. 1¹ i ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium Izby uznało niezgodność z prawem załącznika do badanej uchwały stanowiącym wzór Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części o nazwie: "Termin składania:" w zakresie działu A o treści: " termin składania: w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie

obowiązku uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty."

Ponadto, w załączniku do badanej uchwały stanowiącym wzór Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części D. *Informacja o ilości osób oraz gospodarstw domowych na terenie nieruchomości* w odniesieniu do właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi zawarto wymóg złożenia deklaracji w zakresie posiadania/nieposiadania przydomowego kompostownika i kompostowaniu/niekompostowaniu w nim wszystkich odpadów biodegradowalnych powstających na terenie nieruchomości.

Natomiast w części E. *Obliczenie wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi z nieruchomości zamieszkałych w sposób selektywny* Rada Miejska nie wskazała dodatkowo pozycji dających podstawę do obliczenia iloczynu stanowiącego kwotę zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów dla zamieszkujących budynki mieszkalne jednorodzinne oraz stawki tego zwolnienia, powodując tym samym brak możliwości do skorzystania, przy obliczaniu wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z tego rodzaju zwolnienia.

D. INFORMACJA O ILOŚCI OSÓB ORAZ GOSPODARSTWACH DOMOWYCH NA TERENIE NIERUCHOMOŚCI		
Ilość osób zamieszkujących na terenie nieruchomości	Ilość gospodarstw domowych na terenie nieruchomości	
Dotyczy nieruchomości zamieszkałych jednorodzinnych		
Deklaruję, że posiadam kompostownik przydomowy i kompostuję w nim wszystkie odpady biodegradowalne powstające na terenie nieruchomości (należy zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input type="checkbox"/> TAK <input type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/> NIE DOTYCZY		
E. OBLICZENIE WYSOKOŚCI MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ZBIERANYMI Z NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH W SPOSÓB SELEKTYWNY		
<small>(odrębnie zbierane: tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe, szkło, papier, biodegradowalne, popioły i żużle, inne odpady komunalne, które należy zbierać selektywnie, wymienione w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Prabuty oraz odrębnie zbierane zmieszane odpady komunalne)</small>		
Ilość osób zamieszkujących na terenie nieruchomości (według danych wykazanych w części D)	Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi w sposób selektywny	Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny Opłata jako iloczyn wartości z kolumn 1 i 2 <small>(kolumna 1 x kolumna 2)</small>
1.	2.	3.
Deklaruję, iż w ramach opłaty miesięcznej na terenie nieruchomości zbierane w sposób selektywny i przekazywane będą popioły i żużle. (należy zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input type="checkbox"/> TAK <input type="checkbox"/> NIE DOTYCZY		

W ocenie Kolegium tut. Izby cytowane wyżej zapisy zawarte w załączniku do badanej uchwały naruszają art. 6m ust. 1a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Natomiast zgodnie z treścią art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:*

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej

wypełnienia, informacje wskazane w rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Zatem, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, z przywołanych przepisów jednoznacznie wynika, że Rada Miejska w Prabutach podejmując uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, winna zapewnić prawidłowe obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i tak skonstruować wzór deklaracji, aby zawierała ona dane niezbędne do obliczenia wysokości tej opłaty, z uwzględnieniem danych stanowiących podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tymczasem Rada Miejska w Prabutach określając wzór przedmiotowej deklaracji nie zapewniła możliwości prawidłowego obliczenia wysokości ww. opłaty, czy też obliczenia zwolnienia, w przypadku zamieszkiwania budynków mieszkalnych jednorodzinnych i dokonywania kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z uwagi na fakt pominięcia niektórych elementów deklaracji, a mających wpływ na ustalenie wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym, w ocenie Kolegium tut. Izby, aby istniała możliwość prawidłowego obliczenia wysokości ww. opłaty czy też obliczenia kwoty przysługującego zwolnienia i pomniejszenia o nią wysokości opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy winna przede wszystkim w sposób prawidłowy i jednoznaczny określić te elementy w stosownej uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, od których uzależnione będą powyższe obliczenia.

Wskazane wyżej okoliczności, zdaniem Kolegium tut. Izby, prowadzą finalnie do wniosku, że kwestionowane zapisy zawarte w deklaracji naruszają w sposób istotny art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co, w związku z niemożnością prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy zastosowaniu tak przyjętego wzoru deklaracji, rodzi konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały.

Dodatkowo w załączniku do badanej uchwały w części F.2., w brzmieniu następującym:

F.2. OBLICZENIE WYSOKOŚCI MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ZBIERANYMI W SPOSÓB SELEKTYWNY Z NIERUCHOMOŚCI REKREACYJNO – WYPOCZYNKOWYCH			
Rodzaj nieruchomości	Liczba nieruchomości	Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami	Wysokość rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny Opłata, jako iloczyn wartości z kolumn 2 i 3
1.	2.	3.	4.
Domek letniskowy na nieruchomości albo inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno – wypoczynkowe		206,00 zł	

Rada Miejska w Prabutach nakazała wskazać dane dotyczące: Rodzaj nieruchomości 1. domek letniskowy na nieruchomości albo inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, 2 - liczba nieruchomości, 3 stawka opłaty za gospodarowanie odpadami, zaś w 4 -

wysokość rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny określiła sposób wyliczenia wysokości opłaty rocznej, tj. jako iloczyn wartości z kolumn 2 i 3. W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy załącznika w części F.2. badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6i ust. 1 pkt 3 i art. 6j ust. 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pierwszy z powyżej powołanych przepisów stanowi, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości. W drugim przepisie postanowiono, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno -wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe. Z wyżej powołanych regulacji prawnych wynika zatem, że ustawodawca przewidział obowiązek wniesienia opłaty - **od domku letniskowego na nieruchomości**, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na ww. cel, a nie od - nieruchomości i ich liczby. Oznacza to, że ww. zapis badanej uchwały w sposób nieuprawniony zmodyfikował postanowienie ustawy w zakresie przedmiotu podlegającego opłacie, gdyż wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami nie jest zależna od ilości nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe, a od ilości domków letniskowych znajdujących się na danej nieruchomości. Z wyżej powołanych względów żądanie podania w deklaracji informacji w wyżej wskazanym zakresie przedmiotowym należy uznać za nieuprawnione. W następstwie czego, w ocenie Kolegium tut. Izby, zapisy zawarte w załączniku w części F.2. badanej uchwały naruszają w sposób istotny ww. regulacje art. 6i ust. 1 pkt 3 i art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym. Przykładowo, w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 maja 2019 r. (sygn. akt I OSK 2250/18) m.in. stwierdzono, że: *Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Szczególnie niedopuszczalne jest odmienne regulowanie prawem miejscowym tych spraw, które już wcześniej uregulowała ustawa.*

Biorąc pod uwagę fakt, że zapisy części załącznika o nazwie "*Termin składania*", jak również zapisy załącznika w części E. oraz w części F.2. badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym, w ocenie Kolegium tut. Izby, zachodzi konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały w całości. Z uwagi bowiem na wadliwość wyżej wskazanych części deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zdaniem Kolegium tut. Izby, orzeczenie nieważności wyłącznie wskazanych wyżej niezgodnych z prawem części badanej uchwały doprowadziłoby do sytuacji, w której deklaracja w tak przyjętym kształcie stałaby się niewykonalna.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner -Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku