



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 14.08.2024 r.

Poz. 3632

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-IV.4131.22.2024.BS WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 3 lipca 2024 r.

#### Wojewody Pomorskiego

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.)

#### stwierdza się nieważność

uchwały Nr III/14/24 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 29 maja 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Miasto Słupsk.

#### Uzasadnienie

Dnia 4 czerwca 2024 r. wpłynęła do organu nadzoru uchwała III/14/24 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 29 maja 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Miasto Słupsk.

W podstawie prawnej uchwały przywołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754) oraz pkt 2 obwieszczenia Ministra Edukacji z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wysokości wskaźnika waloryzacji oraz maksymalnej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (M.P. z 2024 r., poz. 174).

W § 1 uchwały Rada Miejska w Słupsku wskazała, że *usługi świadczone przez publiczne przedszkola prowadzone przez Miasto Słupsk w zakresie podstawy programowej są realizowane bezpłatnie w wymiarze pięciu godzin dziennie, przez pięć dni w tygodniu, od poniedziałku do piątku w godzinach określonych w statucie przedszkola*. W § 2 uchwały Rada określiła dodatkowe świadczenia i usługi opiekuńczo-wychowawcze wykraczające poza wymiar zajęć, o których mowa w § 1. W § 3 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że *koszt jednostkowy za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń, o których mowa w § 2, przez dziecko do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończy 6 lat, ustala się w wysokości 1,44 zł, zaś w § 3 ust. 2, że miesięczna wysokość opłaty za czas realizacji świadczeń ustalana jest na podstawie stawki godzinowej, o której mowa w ust. 1 oraz liczby godzin w czasie których dziecko korzysta ze świadczeń określonych w § 2*.

Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych *rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. - Prawo oświatowe ( Dz.U. z 2024 r., poz. 737)*.

Przepis ten stanowi, że publiczne przedszkole zapewnia co najmniej 5 godzin bezpłatnego wychowania, nauczania i opieki, przy czym czas ten może być dłuższy, jeżeli rada gminy tak postanowi.

Z kolei stosownie do art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego.

Uchwała podjęta na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Charakter normatywny tej uchwały przesądza więc o konieczności formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, że wszystkie unormowania takiej uchwały muszą precyzyjnie realizować delegację ustawową i nie mogą swym zakresem przekraczać jej granic.

W ocenie organu nadzoru Rada odwołując się w § 1 uchwały do określonych w statucie przedszkola godzin bezpłatnej realizacji podstawy programowej oraz określając w § 2 uchwały dodatkowe świadczenia i usługi opiekuńczo-wychowawcze wykraczające poza wymiar zajęć, o których mowa w § 1 uchwały, naruszyła w sposób istotny art. 52 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego, wykraczając poza delegację ustawową zawartą w tym przepisie, jak również w sposób istotny naruszyła również przepis art. 13 ust. 1 pkt 2 Prawa oświatowego. Wskazane bowiem wyżej przepisy dotyczące ustalania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie są związane z podstawą programową i realizacją zadań z niej wynikających, a odnoszą się ściśle do czasu przebywania dziecka w przedszkolu.

W konsekwencji za istotnie naruszające przepisy art. 52 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych uznać należy postanowienie § 3 ust. 1 uchwały ustalające wysokość opłaty odnoszącą się do zajęć dodatkowych, o których mowa w § 2 uchwały, jak również postanowienie § 3 ust. 2 uchwały określające sposób naliczania opłaty miesięcznej za korzystanie z zajęć dodatkowych wychowania przedszkolnego, zważywszy, że do kompetencji rady należy wyłącznie określenie godzinowej stawki opłaty.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/14/24 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 29 maja 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Miasto Słupsk jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Beata Rutkiewicz**