



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 14.08.2024 r.

Poz. 3637

### **Uchwała Nr 100/g231/D/24**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 13 sierpnia 2024 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 40 ust. 1 oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2024 r. poz. 54 z późn. zm.), § 115 w zw. § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr III/26/2024 Rady Gminy Kołczygłowy z dnia 23 lipca 2024 r. w sprawie udzielania dotacji z budżetu Gminy Kołczygłowy na dofinansowanie inwestycji służących ochronie środowiska poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kołczygłowy w roku budżetowym 2024

#### **orzeka nieważność:**

- § 5 ust. 3 załącznika do badanej uchwały w zakresie słów: "*lub nieprowadzeniu bieżącego utrzymania urzędzenia w okresie 5 lat od daty wypłaty dofinansowania*",
- § 6 ust. 3 ust. 5 załącznika do badanej uchwały,
- § 10 ust. 1 pkt 3 załącznika do badanej uchwały,
- załącznika nr 3 do Regulaminu.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 23 lipca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr III/26/2024 Rady Gminy Kołczygłowy z dnia 23 lipca 2024 r. w sprawie udzielania dotacji z budżetu Gminy Kołczygłowy na dofinansowanie inwestycji służących ochronie środowiska poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kołczygłowy w roku budżetowym 2024, zaś w dniu 13 sierpnia br. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w Załączniku do badanej uchwały ustalono *Regulamin dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Kolczygłowy*.

W treści ww. załącznika do badanej uchwały:

—w § 5 ust. 3 Rada Gminy postanowiła, że *"Wnioskodawca ponosi w całości ryzyko nieudzielenia lub zwrotu dotacji związane z zastosowaniem nieodpowiednich urządzeń, poniesienia wydatków niekwalifikowanych lub nieprowadzeniu bieżącego utrzymania urządzenia w okresie 5 lat od daty wypłaty dofinansowania."*,

—w § 6 ust. 3 pkt. 5 Rada Gminy postanowiła, że wnioskodawca winien złożyć *"pisemne oświadczenie zobowiązujące inwestora do utrzymania eksploatacyjnego urządzenia przez okres 5 lat od daty wypłaty dofinansowania, pod rygorem zwrotu udzielonej dotacji;"*,

—w § 10 ust. 1 pkt 3 Rada Gminy postanowiła, że załącznikami do Regulaminu jest *„oświadczenie zobowiązujące dotowanego (wnioskodawcę) do utrzymania eksploatacyjnego urządzenia przez okres 5 lat od daty wypłaty dofinansowania, pod rygorem zwrotu udzielonej dotacji – Załącznik nr 3;”*.

Natomiast w Załączniku nr 3 do Regulaminu określono wzór *OŚWIADCZENIA O UTRZYMANIU PRZYDOMOWEJ OCZYSZCZALNI ŚCIEKÓW PRZEZ OKRES 5 LAT OD DATY ZAKOŃCZENIA INWESTYCJI*.

Z powyższych postanowień Rady Gminy wynika, że organ stanowiący wprowadził wymóg w zakresie trwałości inwestycji w określonym w niniejszej uchwale czasie. Zdaniem Kolegium tut. Izby powyższe postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają przepis art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, z którego wynika jednoznacznie, że rada gminy jest uprawniona wyłącznie do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia tej dotacji oraz sposobu jej rozliczania. Przepis ten nie upoważnia zatem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do stanowienia dodatkowych warunków, innych niż wynikające z przepisów kompetencyjnych. Zdaniem tut. Kolegium w podstawie prawnej do ustalenia zasad udzielania i rozliczania dotacji z zakresu ochrony środowiska nie mieści się kompetencja dla organu stanowiącego do nakładania na wnioskodawców dodatkowych obowiązków, tj. w zakresie trwałości zadania przez wskazany w uchwale okres. Jednocześnie Kolegium tut. Izby zwraca uwagę, że ograniczenie możliwości regulacji przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego kwestii trwałości inwestycji w określonym czasie nie wyklucza możliwości przeprowadzania kontroli przez podmiot dotujący oraz nie wyklucza wprowadzenia obowiązku utrzymania trwałości inwestycji w określonym czasie i zawarcia odpowiednich zapisów umownych dotyczących kontroli przez organ wykonawczy, a także zapisów w zakresie wymogu trwałości inwestycji w umowie w sprawie udzielenia dotacji. Dodatkowo Kolegium tut. Izby zaznacza, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów oraz ma charakter generalny i abstrakcyjny. Oznacza to, że regulacje w niej zawarte powinny w sposób ścisły wyczerpywać delegację nałożoną przez ustawodawcę. W nawiązaniu do powyższego Kolegium tut. Izby wskazuje również, że zgodnie z art. 94 zd. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto stosownie do przepisu § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, w aktach prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawę przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym). Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie ustawowego upoważnienia polega natomiast

na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa” (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 marca 2008 r., II GKS 427/07) (*vide*: art. 7 Konstytucji RP).

Dodatkowo, Kolegium tut. Izby wskazuje, że zasady zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały ściśle określone w art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych i dlatego nie ma konieczności odrębnego ich uregulowania, czy powielania w aktach prawa miejscowego. W badanej uchwale występuje sformułowanie "*pod rygorem zwrotu udzielonej dotacji*". Tego typu unormowania zawarte w uchwale będącej aktem prawa miejscowego są niedopuszczalne, jako sprzeczne z intencją ustawodawcy uzewnętrznioną w treści delegacji ustawowej, w której przenosi on prawo do wykonywania tylko wyraźnie określonej części swoich kompetencji na inny organ, a nie zezwala na powtórne lub odmienne uregulowanie kwestii należących do jego imperium. W powyższej kwestii orzecznictwo sądów administracyjnych jednomyślnie prezentuje stanowisko, że za niedopuszczalne należy uznać powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikację przez przepisy prawa miejscowego (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 stycznia 2003 r. sygn. akt II Sa/Ka 1831/02 i z dnia 19 sierpnia 2002 r. sygn. akt II Sa/Ka 508/02 oraz z dnia 14 października 1999 r. sygn. akt II Sa/Wr 1179/98).

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku