



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 18 września 2024 r.

Poz. 3951

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.63.2024.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 6 września 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i poz. 721)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr V/19/2024 Rady Gminy Morzeszczyn z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym.

Uzasadnienie

W dniu 7 sierpnia 2024 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr V/19/2024 Rady Gminy Morzeszczyn z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 14a i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i poz. 721) oraz art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2024 r. poz. 750 i poz. 854), dalej jako „u.s.o.”

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 19 sierpnia 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Morzeszczyn o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 90f pkt 1 u.o.s.

W § 1 uchwały Rada Gminy Morzeszczyn ustanowiła „Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Morzeszczyn”, stanowiący załącznik do uchwały. W treści § 5 ust. 1 załącznika do uchwały Rada Gminy postanowiła, że „świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje Wójt, w drodze decyzji administracyjnej”. W § 11 regulaminu ustalono natomiast, że „1. Miesięczna wysokość dochodu na osobę w rodzinie ucznia uprawniająca do ubiegania się o stypendium szkolne nie może być większa niż kwota kryterium dochodowego na osobę w rodzinie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej. 2. Ustalając miesięczny dochód rodziny ucznia uprawnionego do przyznania stypendium szkolnego stosuje się przepisy art. 8 ust. 3-13 ustawy o pomocy społecznej. 3. Do miesięcznej wysokości dochodu nie wlicza się stypendium szkolnego, zasiłku szkolnego, stypendium o charakterze motywacyjnym. 4. Stypendium szkolne nie może być niższe miesięcznie niż 80% kwoty zasiłku rodzinnego i nie może być wyższe miesięcznie niż 200% tej kwoty”.

Zgodnie z treścią art. 90f u.s.o., rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1.;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Z treści przytoczonego przepisu jednoznacznie wynika, że rada gminy zobligowana jest podjąć uchwałę przyjmującą regulamin oraz, że regulamin ten musi zawierać co najmniej wszystkie elementy wskazane w art. 90f u.s.o.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Morzeszczyn nie zawarła w treści analizowanej uchwały wszystkich obligatoryjnych elementów, tj. nie uregulowała kwestii ustalania sposobu wysokości stypendium szkolnego, przez co nie zrealizowała w pełni dyspozycji art. 90f pkt 1 u.s.o. Rada Gminy zamiast określić w regulaminie sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego, postanowiła jedynie, że przyznawane jest ono przez wójta w drodze decyzji administracyjnej, a jego wysokość nie może być niższa miesięcznie niż 80% kwoty zasiłku rodzinnego i nie może być wyższa miesięcznie niż 200% tej kwoty. Tym samym Rada Gminy Morzeszczyn nie określiła kryteriów jakimi ma kierować się wójt, podejmując decyzję o wysokości stypendium, a wskazała jedynie jego minimalną i maksymalną wysokość. W omawianym przypadku organ stanowiący pozostawił decydowanie o sposobie określenia wysokości stypendium wójtowi. Zgodnie zaś z utrwalonym orzecznictwem, realizując upoważnienie z art. 90f pkt 1 u.s.o., rada winna określić mechanizm ustalania wysokości stypendium szkolnego, który pozwoli organowi stosującemu przepisy uchwały ustalać, w oparciu o jej postanowienia, konkretną wysokość stypendium w indywidualnych sprawach w zależności nie tylko od sytuacji materialnej ucznia i jego rodziny, ale również innych okoliczności wskazanych w art. 90d ust. 1 u.s.o. (zob.: wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 110/18, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Go 642/18). Określenie przez radę gminy w regulaminie sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego powinno umożliwić ustalenie wysokości przedmiotowego świadczenia w sytuacji każdego ucznia, uprawnionego do ubiegania się o jego przyznanie. Z uwagi na to, że sytuacja materialna i rodzinna uczniów uprawnionych do ubiegania się o stypendium szkolne może być różna, rada gminy, określając sposób ustalania wysokości tego świadczenia, powinna zgodnie z art. 90f pkt 1 u.s.o. zróżnicować kryteria zależnie od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 u.s.o. Brak wyraźnego określenia sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego stanowi istotne naruszenie art. 90f pkt 1 u.s.o.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/19/2024 Rady Gminy Morzeszczyn z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz