



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia czwartek, 24 października 2024 r.

Poz. 4433

Uchwała Nr 124/g212/D/24

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 października 2024 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 40 ust. 1 oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2024 r. poz. 54 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr IV/21/24 Rady Gminy Borzytuchom z dnia 26 września 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej ze środków budżetu Gminy Borzytuchom na budowę studni wierconych

orzeka nieważność załącznika do badanej uchwały w zakresie słów:

- § 4 ust. 2 pkt 8,
- § 5 ust. 3 pkt 4 w części dotyczącej słów: *"i studnia będzie użytkowania zgodnie z rozwiązaniem projektowym oraz zaleceniami wykonawcy przez minimum 5 lat"*.

UZASADNIENIE

W dniu 1 października 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr IV/21/24 Rady Gminy Borzytuchom z dnia 26 września 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej ze środków budżetu Gminy Borzytuchom na budowę studni wierconych, natomiast w dniu 22 października br. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku do badanej uchwały Rada Gminy ustaliła *Regulamin przyznawania dotacji ze środków budżetu gminy Borzytuchom na budowę studni wierconych*.

W § 4 ust. 2 pkt 8 ww. *Regulaminu* postanowiono, że we wniosku należy określić: *"zobowiązanie do użytkowania studni zgodnie z rozwiązaniem projektowym oraz zaleceniami*

wykonawcy przez minimum 5 lat", zaś w § 5 ust. 3 pkt 4 Regulaminu postanowiono, że we wniosku o płatność dotacji należy określić m.in., że "studnia będzie użytkowania zgodnie z rozwiązaniem projektowym oraz zaleceniami wykonawcy przez minimum 5 lat".

W ocenie tut. Kolegium cytowane postanowienia Rady Gminy wykraczają poza delegację do podjęcia badanej uchwały określoną w art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, z którego wynika jednoznacznie, że rada gminy jest uprawniona wyłącznie do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia tej dotacji oraz sposobu jej rozliczania. Przepis ten nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do nakładania na wnioskodawców w treści uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego dodatkowych obowiązków w zakresie tzw. trwałości zadania przez wskazany w uchwale okres 5 lat. Powyższe zagadnienie dotyczy bowiem okresu po udzieleniu dotacji i jej rozliczeniu, zatem nie znajduje uzasadnienia w podstawie prawnej do podjęcia badanej uchwały.

Jednocześnie Kolegium tut. Izby zwraca uwagę, że ograniczenie możliwości regulacji przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego kwestii trwałości inwestycji w określonym czasie nie wyklucza możliwości wprowadzenia takiego obowiązku w umowie w sprawie udzielenia dotacji.

Podkreślić także należy, że badana uchwała jako akt prawa miejscowego winna zawierać uregulowania sformułowane w sposób czytelny, jasny i nie budzący wątpliwości interpretacyjnych. Przepis prawa miejscowego musi być na tyle precyzyjny, aby wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Zakres uchwały powinien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r., II SA/Lu 485/08). Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r. I SA/Op 37/09).

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku