



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 12.12.2024 r.

Poz. 5295

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.97.2024.WM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 5 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr VII/69/2024 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 31 października 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Starogard Gdański.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 listopada 2024 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr VII/69/2024 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 31 października 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Starogard Gdański, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 14a, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2024 r. poz. 750), dalej jako „u.s.o.”

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 21 listopada 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Starogard Gdański o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 90f pkt 1 u.o.s.

W § 1 uchwały Rada Gminy Starogard Gdański ustanowiła regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Starogard Gdański, stanowiący załącznik do uchwały. W § 4 pkt 1 i pkt 2 załącznika do uchwały Rada wskazała, że: „Wysokość stypendium szkolnego ustala się biorąc pod uwagę wysokość dochodu na osobę w rodzinie ucznia. W zależności od sytuacji materialnej rodziny ucznia, ustala się miesięczną wysokość stypendium szkolnego w następujący sposób:

- 1) przy miesięcznej wysokości dochodu na osobę w rodzinie ucznia do 400 zł – miesięczna wysokość stypendium szkolnego wynosi od 80% do 200 % kwoty, o której mowa w art. 6 ust.2 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych,
- 2) przy miesięcznej wysokości dochodu na osobę w rodzinie ucznia powyżej 400 zł do wysokości kwoty, o której mowa w art. 8 ust.1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej -miesięczna wysokość stypendium szkolnego wynosi od 80% do 190 % kwoty, o której mowa w art. 6 ust.2 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych

Zgodnie z treścią art. 90f u.s.o., rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1.;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Z treści przytoczonego przepisu jednoznacznie wynika, że rada gminy zobligowana jest podjąć uchwałę przyjmującą regulamin oraz, że regulamin ten musi zawierać co najmniej wszystkie elementy wskazane w art. 90f u.s.o.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Starogard Gdański nie zawarła w treści analizowanej uchwały wszystkich obligatoryjnych elementów, tj. ustaliła wysokość miesięcznego stypendium szkolnego wyłącznie w oparciu o wysokość miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie ucznia, przez co nie zrealizowała w pełni dyspozycji art. 90f pkt 1 u.s.o. Tym samym Rada Gminy Starogard Gdański nie określiła w sposób wyczerpujący, zgodnie z w/w art. 90f pkt 1 u.s.o. kryteriów jakimi ma kierować się wójt, podejmując decyzję o wysokości stypendium, a wskazała jedynie jego minimalną i maksymalną wysokość w zależności od miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie ucznia. W omawianym przypadku organ stanowiący pozostawił decydowanie o sposobie określenia wysokości stypendium wójtowi, gdzie jedynym kryterium jest wysokość miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie ucznia. Zgodnie zaś z utrwalonym orzecznictwem, realizując upoważnienie z art. 90f pkt 1 u.s.o., rada winna określić mechanizm ustalania wysokości stypendium szkolnego, który pozwoli organowi stosującemu przepisy uchwały ustalać, w oparciu o jej postanowienia, konkretną wysokość stypendium w indywidualnych sprawach w zależności nie tylko od sytuacji materialnej ucznia i jego rodziny, ale również innych okoliczności wskazanych w art. 90d ust. 1 u.s.o. (zob.: wyrok NSA z dnia 28 maja 2015 r. sygn. I OSK 535/15, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 16 stycznia 2007 r., sygn. akt IV SA/Gl 972/05). Określenie przez radę gminy w regulaminie sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego powinno umożliwiać ustalenie wysokości przedmiotowego świadczenia w sytuacji każdego ucznia, uprawnionego do ubiegania się o jego przyznanie. Z uwagi na to, że sytuacja materialna i rodzinna uczniów uprawnionych do ubiegania się o stypendium szkolne może być różna, rada gminy, określając sposób ustalania wysokości tego świadczenia, powinna zgodnie z art. 90f pkt 1 u.s.o. zróżnicować kryteria zależnie nie tylko od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin, ale również od okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 u.s.o. Brak wyczerpującego określenia sposobu ustalania wysokości stypendium szkolnego stanowi istotne naruszenie art. 90f pkt 1 u.s.o.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały VII/69/2024 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 31 października 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Starogard Gdański, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Beata Rutkiewicz**