



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 29 kwietnia 2025 r.

Poz. 1767

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.37.2025.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

§ 5. uchwały Nr XXII/115/2025 Rady Gminy Kosakowo z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kosakowo oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXII/115/2025 Rady Gminy Kosakowo z dnia 20 marca 2025 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kosakowo oraz warunki i sposób ich przyznawania.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 72 ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 kwietnia 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Kosakowo o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie § 5 podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym: „*przyjmuje się Regulamin określający rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kosakowo oraz warunki i sposób ich przyznawania, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały*”. W § 4 uchwały Rada postanowiła, że „*uchwała podlega publikacji w dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego*”, zaś w § 5 wskazała, że „*uchwała wchodzi w życie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego*”.

W ocenie organu nadzoru uchwała w zakresie zapisu zawartego w § 5 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji RP oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego (jej przepisy mają charakter generalny i abstrakcyjny oraz są adresowane do podmiotów znajdujących się poza strukturą organizacyjną organów

gminy) i bezsprzecznie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dokonując oceny kwestionowanej uchwały trzeba przywołać wyrażoną w doktrynie i orzecznictwie zasadę przyzwoitej legislacji, mającą swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji RP, zgodnie z którym Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Zgodnie z zasadą prawidłowej legislacji, organy tworzące system prawa powinny formułować przepisy prawne w sposób poprawny, jasny i precyzyjny (zob. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 stycznia 2000 r., sygn. akt K 7/99). W przypadku kwestionowanej uchwały nie zachowano tych wymogów, a w konsekwencji naruszono istotnie art. 2 Konstytucji RP. Użycie bowiem w treści § 5 uchwały zwrotu „*wchodzi w życie 14 dni*”, zamiast: „*wchodzi w życie po upływie 14 dni*”, powoduje, że nie jest jasna data wejścia w życie uchwały. Co więcej, użycie tego wyrażenia wskazuje, że rada gminy nie zachowała minimalnego 14-dniowego *vacatio legis* dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Tym samym rada gminy naruszyła w sposób istotny również art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z okoliczności sprawy, a w szczególności z uzasadnienia do projektu uchwały, nie wynika, aby zachodził uzasadniony przypadek pozwalający na skrócenie *vacatio legis* (por. art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr XXII/115/2025 Rady Gminy Kosakowo z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kosakowo oraz warunki i sposób ich przyznawania jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz