



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 8 maja 2025 r.

Poz. 1861

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.25.2025.BR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 6 maja 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

załącznika do uchwały Nr XI/62/2025 Rady Gminy w Konarzynach z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Konarzyny na 2025 rok w części, tj. § 8 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie słowa „*bezdolnymi*” oraz § 8 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie słowa „*bezdolnych*”.

Uzasadnienie

W dniu 7 kwietnia 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła Nr XI/62/2025 Rady Gminy w Konarzynach z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Konarzyny na 2025 rok, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 22 kwietnia 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy w Konarzynach o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580), dalej jako „u.o.z.”

W § 1 uchwały Rada Gminy w Konarzynach przyjęła „*Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Konarzyny na 2025 rok*”, stanowiący załącznik do uchwały. Z kolei w § 8 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały Rada Gminy postanowiła, że:

„1. *Gmina finansuje opiekę weterynaryjną nad bezdomnymi zwierzętami.*

2. *Na skutek zdarzeń drogowych z udziałem bezdomnych zwierząt zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej realizują:*

- 1) *schronisko w ramach zawartej umowy, poprzez zapewnienie dyżuru lekarza weterynarii, zgłoszeń można dokonywać pod wyznaczony przez schronisko nr telefonu: 500 085 222 oraz (52) 3973102 oraz P.P.H.U. „KAMIR” Karol Krasienkiewicz, Jaromierz 32, 77-300 Człuchów, który zapewnia całodobową współpracę z lekarzem weterynarii, zgłoszeń można dokonywać pod nr telefonu: 600 202 531.*
- 2) *Wójt Gminy poprzez zapewnienie możliwości zadysponowania odpowiedniej opieki weterynaryjnej dla zwierzęcia po zdarzeniu drogowym, zakładowi leczniczemu dla zwierząt lub innemu współpracującemu podmiotowi.”.*

Zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 8 u.o.z. program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Jak wynika z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 maja 2024 r. (sygn. akt I OSK 12/24) „przedmiotowy program obejmuje w szczególności zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Wykładnia językowa wskazuje wyraźnie, iż regulacja ta odnosi się do wszystkich zwierząt, które ucierpiały w przypadkach zdarzeń drogowych. Nie różnicuje zatem obowiązku zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej zależnie od tego, czy dane zwierzę jest bezdomne, czy też posiada opiekuna. Nie sposób również znaleźć przekonujące argumenty o charakterze celowościowym, które mogłyby podważać powyższy wynik wykładni językowej. [...] W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego dostrzeżono, że ratio legis powyższego przepisu jest takie, aby każde poszkodowane zwierzę znalazło natychmiastową pomoc lekarską, bez zwłoki wynikającej m.in. z konieczności poszukiwania jego właściciela” (por.: wyrok NSA z dnia 17 kwietnia 2019 r., sygn. akt II OSK 1503/17, wyrok WSA w Kielcach z dnia 7 grudnia 2022 r., sygn. akt II SA/Ke 553/22, wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 marca 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 995/22).

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że Rada Gminy w Konarzynach ograniczając w § 8 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych wyłącznie do zwierząt bezdomnych naruszyła w sposób istotny art. 11a ust. 2 pkt 8 u.o.z. Przywołany przepis zobowiązuje Radę Gminy do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej każdemu zwierzęciu, a nie jedynie zwierzętom bezdomnym.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Nr XI/62/2025 Rady Gminy w Konarzynach z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Konarzyny na 2025 rok w części, tj. § 8 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie słowa „bezdolnymi” oraz § 8 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie słowa „bezdolnych” jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz