



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 15.01.2025 r.

Poz. 148

Gdańsk, dnia 19 grudnia 2024 r.

PN-II.4131.106.2024.AK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i poz. 1572)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XII/78/2024 Rady Gminy Choczewo z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Choczewo w 2025 roku, w części dotyczącej § 11 załącznika do uchwały, w zakresie słów „dzikich”.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2024 r. do wojewody pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XII/78/2024 Rady Gminy Choczewo z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Choczewo w 2025 roku, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i poz. 1572) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2023 r. poz. 1580 oraz Dz.U. z 2022 r. poz. 2375).

W § 1 uchwały Rada Gminy Choczewo przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Choczewo, stanowiący załącznik do uchwały. W § 11 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „zapewnianie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt dzikich realizowane jest przez Gminę Choczewo na podstawie umowy zawartej z Ośrodkiem Tresury Psów – BAJER Sławomir Twardziak – Hotel i Schronisko dla psów, Małoszyce 1C, 84-300 Lębork, NIP 841-130-16-64. Sytuację należy zgłosić pracownikowi Urzędu Gminy Choczewo pod numerem (58) 572-39-40 lub po godzinach pracy Urzędu pod numerem tel. 603 990 065. Lekarz przyjeżdża na miejsce zdarzenia i w zależności od złożoności zdarzenia udzieli pomocy na miejscu bądź w swoim gabinecie weterynaryjnym”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 13 grudnia 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Choczewo o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona

w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12).

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt rada gminy określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. W myśl art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 11 załącznika do uchwały w zakresie słów "zwierząt dzikich" wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt. Stosownie do tego przepisu Rada zobowiązana jest do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. W wypadkach drogowych mogą brać udział np. zwierzęta domowe, zwierzęta gospodarskie, jak również zwierzęta dzikie. Biorąc pod uwagę powyższe należy podkreślić, że wynikający z ustawy obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt dotyczy wszystkich zwierząt (nie tylko dzikich).

Jak wynika z utrwalonej już linii orzeczniczej *"przedmiotowy program obejmuje w szczególności zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Wykładnia językowa wskazuje wyraźnie, iż regulacja ta odnosi się do wszystkich zwierząt, które ucierpiały w przypadkach zdarzeń drogowych. Nie różnicuje zatem obowiązku zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej zależnie od tego, czy dane zwierzę jest bezdomne, czy też posiada opiekuna. Nie sposób również znaleźć przekonujące argumenty o charakterze celowościowym, które mogłyby podważyć powyższy wynik wykładni językowej. [...] W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego dostrzeżono, że ratio legis powyższego przepisu jest takie, aby każde poszkodowane zwierzę znalazło natychmiastową pomoc lekarską, bez zwłoki wynikającej m.in. z konieczności poszukiwania jego właściciela"* (tak: wyrok NSA z dnia 21 maja 2024 r. sygn. akt I OSK 12/24, podobnie wyroki z dnia 17 kwietnia 2019 r. sygn. akt II OSK 1503/17, wyrok WSA w Kielcach z dnia 7 grudnia 2022 r. sygn. akt II SA/Ke 553/22, wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 marca 2023 r. sygn. II SA/Łd 995/22).

Wobec powyższego przekroczenie upoważnienia ustawowego przez Radę Gminy Choczewo przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, które winno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w zakresie w jakim doszło do przekroczenia upoważnienia.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/78/2024 Rady Gminy Choczewo z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Choczewo w 2025 roku, w części dotyczącej § 11 załącznika do uchwały, w zakresie słów „dzikich”, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

Wojewoda Pomorski
Beata Rutkiewicz