



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 3 czerwca 2025 r.

Poz. 2233

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.32.2025.JS WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 3 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIV/166/2025 Rady Gminy Wejherowo z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk na terenie Gminy Wejherowo w 2025 rok.

Uzasadnienie

W dniu 5 maja 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XIV/166/2025 Rady Gminy Wejherowo z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk na terenie Gminy Wejherowo w 2025 rok.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.).

Jeszcze przed wszczęciem postępowania nadzorczego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wejherowie w piśmie z dnia 12 maja 2025 r., HŚ.9022.2.9.2025.AZ, poinformował tut. organ, że projekt uchwały nie został przekazany do PPIS w Wejherowie celem zaopiniowania.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 22 maja 2025 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Gminę Wejherowo o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień. W tym samym piśmie organ nadzoru wezwał do przedłożenia Wojewodzie Pomorskiemu opinii: Wód Polskich, właściciela wód, właściwego organu Inspekcji Ochrony Środowiska oraz państwowego powiatowego inspektora sanitarnego do projektu uchwały, a także dowodów podania do publicznej wiadomości projektu uchwały w sposób zwyczajowo przyjęty, wraz z określeniem formy, miejsca i terminu składania uwag oraz propozycji zmian do projektu. Wezwano również do przedłożenia dowodów wystąpienia o opinie (w przypadku nieuzyskania opinii).

W piśmie z dnia 28 maja 2025 r. Wójt Gminy Wejherowo wskazał, co następuje: „Przychylam się do uwag zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego nr PN-I.4131.32.2025.JS z dn. 22.05.2025 roku. Uchwała ta została podjęta pomimo istotnych braków formalnych i merytorycznych w dokumentacji stanowiącej jej podstawę i została podjęta z naruszeniem obowiązujących przepisów prawa. W związku z powyższym, proszę unieważnić uchwałę nr XIV/ 166/2025 Rady Gminy Wejherowo z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk na terenie Gminy Wejherowo w 2025 roku.”.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 37 ust. 10, 11 i 12 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne.

W drodze uchwały określono wykaz kąpielisk na terenie Gminy Wejherowo na rok 2025 (§ 1 uchwały) oraz określono sezon kąpielowy (§ 2 uchwały).

Organ nadzoru ustalił, że Wójt Gminy Wejherowo nie wystąpił o opinie do projektu uchwały, jak też nie podał do publicznej wiadomości projektu uchwały. Ustalenie to wynika z faktu nieprzekazania dowodów na podjęcie wskazanych wyżej czynności w odpowiedzi na wezwanie Wojewody Pomorskiego. Odnośnie niewystąpienia o opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wejherowie, fakt ten potwierdził sam PPIS w Wejherowie. Wójt Gminy Wejherowo przyznał, że uchwała dotknięta jest brakami formalnymi.

Przechodząc do uzasadnienia prawnego wskazać należy, że zgodnie z art. 37 ust. 1-2 oraz 10-12: ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne:

„1. Rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja sezon kąpielowy, który obejmuje okres między 1 czerwca a 30 września.

2. Rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy.

(...)

10. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta podaje do publicznej wiadomości projekt uchwały, o której mowa w ust. 2, w sposób zwyczajowo przyjęty, określając formę, miejsce i termin składania uwag oraz propozycji zmian do tego projektu uchwały, nie krótszy niż 21 dni od dnia podania do publicznej wiadomości.

11. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta rozpatruje uwagi oraz propozycje, o których mowa w ust. 10, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia upływu terminu ich składania.

12. Projekt uchwały, o której mowa w ust. 2, wraz z wnioskami, o których mowa w ust. 3, i dokumentami, o których mowa w ust. 5, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, najpóźniej do dnia 28 lutego, przekazuje do zaopiniowania Wodom Polskim, właścicielowi wód oraz właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska i państwowemu powiatowemu lub państwowemu granicznemu inspektorowi sanitarnemu, a w przypadku kąpieliska położonego na: terenie parku narodowego - także dyrektorowi parku narodowego, polskich obszarach morskich - także właściwemu dyrektorowi urzędu morskiego, śródlądowej drodze wodnej - także właściwemu dyrektorowi urzędu żeglugi śródlądowej. Wody Polskie, właściciel wód, właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska, państwowy powiatowy lub państwowy graniczny inspektor sanitarny, dyrektor parku narodowego, dyrektor urzędu żeglugi śródlądowej oraz dyrektor urzędu morskiego wyrażają opinie do przekazanego projektu uchwały, o której mowa w ust. 2, w terminie 14 dni. Brak opinii w tym terminie uznaje się za wyrażenie opinii pozytywnej”.

Zacytowane przepisy określają tryb podejmowania uchwały w sprawie wykazu kąpielisk, na który składa się m.in. zasięgnięcie opinii określonych podmiotów (art. 37 ust. 12 ustawy) i umożliwienie udziału społeczeństwa przy tworzeniu uchwały (art. 37 ust. 10 i 11 ustawy). Uchwała objęta rozstrzygnięciem nadzorczym została podjęta z istotnym naruszeniem tych przepisów. Mianowicie projekt uchwały nie został przekazany do zaopiniowania przez właściwe podmioty, tj.: Wody Polskie, właściciela wód, właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska oraz państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Ponadto nie podano do publicznej wiadomości projektu uchwały w sposób zwyczajowo przyjęty, wraz z określeniem formy, miejsca i terminu składania uwag oraz propozycji zmian do projektu. Uniemożliwienie uprawnionym podmiotom oraz społeczności lokalnej zajęcia stanowiska co do projektu uchwały przesądza o istotnym naruszeniu ww. przepisów określających procedurę podjęcia uchwały. Stanowisko to podzielane jest w nauce prawa. Jak słusznie wskazał P. Michalski: „Opiniowanie przez powyżej wymienione podmioty ma charakter obligatoryjny dla każdej uchwały w sprawie wykazu kąpielisk. Jeżeli organ wykonawczy gminy pominie którykolwiek z wymienionych podmiotów na etapie opiniowania, skutkować to będzie zaistnieniem podstawy do unieważnienia uchwały” (P. Michalski, M. Soberski, Prawo wodne. Komentarz dla jednostek samorządowych, wyd. 1, 2024).

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/166/2025 Rady Gminy Wejherowo z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego i wykazu kąpielisk na terenie Gminy Wejherowo w 2025 rok jest konieczne i uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz