



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 17 czerwca 2025 r.

Poz. 2406

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.47.2025.WM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 13 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XIII/97/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie urządzeń w pasie dróg gminnych na terenie Gminy Skarszewy na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 14 maja 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XIII/97/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie urządzeń w pasie dróg gminnych na terenie Gminy Skarszewy na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 9 czerwca 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Skarszewach o wszczęciu postępowania nadzorczego. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940), dalej jako „u.s.g.” oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320 i poz. 1222), dalej jako „u.d.p.”

W § 1 uchwały Rada Miejska w Skarszewach postanowiła ustalić: „*stawki opłat, z zastrzeżeniem §2, za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Skarszewy na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg dotyczące:*

- 1) *prowadzenia robót w pasie drogowym,*
- 2) *umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,*
- 3) *umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,*
- 4) *zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3,*  
*w wysokości ustalonej w załączniku do niniejszej uchwały”.*

W § 2 uchwały Rada Miejska w Skarszewach ustaliła: „*stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Skarszewy na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg dotyczące:*

- 1) *prowadzenia robót w pasie drogowym dotyczących infrastruktury telekomunikacyjnej powstających w ramach sieci szerokopasmowej, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 311),*
- 2) *umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, będących infrastrukturą telekomunikacyjną powstałą w ramach sieci szerokopasmowej, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 311),*
- 3) *umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, będących infrastrukturą telekomunikacyjną powstałą w ramach sieci szerokopasmowej, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 311),*

*w wysokości ustalonej w załączniku do niniejszej uchwały.”*

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej uchwały art. 40 ust. 8 u.d.p., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

Organ nadzoru wskazuje, że z dniem 21 września 2022 r. weszły w życie przepisy zmieniające ustawę o drogach publicznych uchwalone ustawą z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1768). Ustawodawca zmienił katalog zajęć pasa drogowego, za które naliczane są poszczególne stawki opłat, wynikający z art. 40 ust. 2 u.d.p. W obowiązującym od 21 września 2022 r. brzmieniu przywołanego przepisu ustawodawca wyróżnia:

- 1) prowadzenie robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczanie w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych;
- 3) umieszczanie w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

Dodatkowo, w art. 4 pkt 2b u.d.p., wprowadzono definicję urządzenia obcego. Pojęcie to oznacza obiekt lub urządzenie, w tym obiekt lub urządzenie budowlane, w szczególności wodociągowe, kanalizacyjne, gazowe, ciepłne, telekomunikacyjne lub elektroenergetyczne, niezwiązane funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, z wyjątkiem kanału technologicznego.

Należy zauważyć, że Rada Miejska w Skarszewach w załączniku do uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w oparciu o nieobowiązujący już katalog, wynikający z art. 40 ust. 2 u.d.p. w brzmieniu sprzed nowelizacji ustawy o drogach publicznych, która weszła w życie 21 września 2022 r. Wskazać należy, że w aktualnym brzmieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 u.d.p. nie ma - tak jak w poprzednim stanie prawnym - rozróżnienia rodzajów zajęcia pasa drogowego z uwagi na: umieszczenie w nim urządzeń infrastruktury technicznej i odrębnie na umieszczenie w nim obiektów budowlanych. Obecnie ustawodawca różnicuje zajęcie pasa drogowego ze względu na umieszczenie w nim liniowego urządzenia obcego oraz na umieszczenie w nim urządzenia obcego innego niż liniowe. Obowiązkiem organu gminy było podjęcie uchwały zgodnie z aktualnie obowiązującym brzmieniem przepisów ustawy oraz z uwzględnieniem nomenklatury, którą te przepisy się posługują. W związku z powyższym wyżej opisane działanie Rady Miejskiej w Skarszewach stanowi w ocenie organu nadzoru istotne naruszenie art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 2, 5 i 6 oraz art. 4 ust. 2b u.d.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/97/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz

umieszczenie urządzeń w pasie dróg gminnych na terenie Gminy Skarszewy na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 u.s.g. stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Beata Rutkiewicz**