



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 11 lipca 2025 r.

Poz. 2644

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.37.2025. WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 10 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIV/103/2025 Rady Gminy Tczew z dnia 6 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę nr V/34/2024 Rady Gminy Tczew z dnia 9 września 2024 r. w sprawie ustanowienia świadczenia pieniężnego na rzecz rodziny pn. "Gminny bilet dla ucznia" oraz określenia szczegółowych zasad jego przyznawania i wysokości.

Uzasadnienie

W dniu 13 czerwca 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XIV/103/2025 Rady Gminy Tczew z dnia 6 czerwca 2025 r. zmieniająca uchwałę nr V/34/2024 Rady Gminy Tczew z dnia 9 września 2024 r. w sprawie ustanowienia świadczenia pieniężnego na rzecz rodziny pn. "Gminny bilet dla ucznia" oraz określenia szczegółowych zasad jego przyznawania i wysokości, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 24 czerwca 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Tczew o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940) oraz art. 2 pkt 3a i art. 22b ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323 z późn. zm.).

W § 1 uchwały Rada Gminy Tczew postanowiła, że zmianie ulega załącznik do uchwały nr V/34/2024 Rady Gminy Tczew z dnia 9 września 2024 r. zmieniającej uchwałę nr IV/32/2024 Rady Gminy Tczew z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie ustanowienia świadczenia pieniężnego na rzecz rodziny pn. „Gminny bilet dla ucznia” oraz określenia szczegółowych zasad jego przyznawania i wysokości i otrzymuje brzmienie jak w załączniku do uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego. Z kolei w § 3 uchwały organ stanowiący wskazał, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego”.

Dokonując oceny przepisów uchwały będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego na wstępie należy przywołać wyrażoną w doktrynie i orzecznictwie zasadę przyzwoitej legislacji, mającą swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji RP. Zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw służących ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa prawa oraz pewności prawa. Zgodnie

z poglądami doktryny zasada ta została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasinski, *Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa*, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Realizacją tej zasady jest m.in. stanowienie prawa zgodnie z przepisami załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako „z.t.p.”. Zgodnie z § 14 ust. 3 z.t.p., ustawa może zawierać przepisy wprowadzające zmiany w innych ustawach (przepisy zmieniające), przepisy epizodyczne oraz przepisy o utracie mocy obowiązującej ustawy. Z kolei § 82 z.t.p. stanowi, że zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Natomiast stosownie do treści § 85 ust. 1 z.t.p., przepisy ustawy zmienia się przepisem wyraźnie wskazującym dokonywane zmiany, a na mocy § 90 oraz § 91 ust. 1 z.t.p., zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity. Nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę. Ponadto, zgodnie z § 143 z.t.p. do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Przepisy § 14 ust. 3, § 82, § 85 ust. 1, § 90 oraz § 91 ust. 1 z.t.p. mieszczą się we wskazanym powyżej zakresie. Nie ulega wątpliwości również wątpliwości, że uchwała rady gminy w sprawie ustanowienia świadczenia pieniężnego na rzecz rodziny oraz uchwała ją zmieniająca stanowią akty prawa miejscowego, w związku z czym do uchwały będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego znajdują zastosowanie wskazane przepisy rozporządzenia.

Organ nadzoru wskazuje, że zmienianą w § 1 uchwały uchwałę Nr V/34/2024 należy zakwalifikować jako uchwałę zmieniającą. Uchwałą pierwotną, która została zmieniona przez uchwałę Nr V/34/2024, jest uchwała IV/32/2024 Rady Gminy Tczew z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie ustanowienia świadczenia pieniężnego na rzecz rodziny pn. Gminny bilet dla ucznia oraz określenia szczegółowych zasad jego przyznawania i wysokości (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2024 r. poz. 3762 i poz. 3999). Zatem Rada Gminy Tczew dokonała zmiany uchwały zmieniającej zamiast uchwały pierwotnej, co stanowi istotne naruszenie art. 2 Konstytucji RP oraz § 90, § 91 ust. 1 w zw. z § 143 z.t.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/103/2025 Rady Gminy Tczew z dnia 6 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę nr V/34/2024 Rady Gminy Tczew z dnia 9 września 2024 r. w sprawie ustanowienia świadczenia pieniężnego na rzecz rodziny pn. "Gminny bilet dla ucznia" oraz określenia szczegółowych zasad jego przyznawania i wysokości jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz