



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 11 lipca 2025 r.

Poz. 2645

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-I.4131.39.2025.MM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 10 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

pkt 11 załącznika do uchwały Nr XI/71/25 Rady Gminy Karsin z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu kąpieliska nad Jeziorem Wielewskim w zakresie słów „Na terenie całego zbiornika”.

Uzasadnienie

W dniu 12 czerwca 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XI/71/25 Rady Gminy Karsin z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu kąpieliska nad Jeziorem Wielewskim, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz art. 2 pkt 2, art. 4 ust. 2 pkt 3 i ust. 3, art. 5 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 714 ze zm.).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 8 lipca 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Karsin o wszczęciu postępowania nadzorczego, umożliwiając jednocześnie Gminie złożenie wyjaśnień. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy *o samorządzie gminnym*.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, a akty te ustanawiane są w formie uchwały rady gminy. Zgodnie zaś z art. 2 pkt 2 ustawy *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* przez wyznaczony obszar wodny - rozumie się kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, pływalnię oraz inne obiekty dysponujące nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości powyżej 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m. W art. 4 ust. 2 pkt 3 tej ustawy określono, że za zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych odpowiada właściwy miejscowo wójt, zwany „zarządzającym obszarem wodnym”, w kolejnym ustępie tego artykułu wskazano, że zapewnienie bezpieczeństwa jest zadaniem własnym gminy. Art. 5 wyżej wskazanej ustawy reguluje obowiązki, w tym informacyjne, zarządzającego wyznaczonym obszarem wodnym.

Rada Gminy Karsin w § 1 uchwały przyjęła Regulamin kąpieliska nad Jeziorem Wielewskim w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały (dalej jako: „Regulamin”). W pkt 1 Regulaminu Rada Gminy Karsin wskazała, że Regulamin określa zasady korzystania z plaży i kąpieliska na wodach w miejscowości Wiele, znajdującego się na terenie gminy Karsin.

W treści punktu 11 Regulaminu wskazano, że na terenie całego zbiornika zakazuje się używania skuterów wodnych oraz łodzi o napędzie spalinowym z wyłączeniem służb porządkowych i ratunkowych w okresie

funkcjonowania kąpieliska. Przepisem tym Rada wprowadziła zakaz używania skuterów wodnych oraz łodzi o napędzie spalinowym na terenie całego zbiornika, nie ograniczając się do obszaru kąpieliska.

W ocenie organu nadzoru żaden z przytoczonych w podstawie prawnej uchwały przepisów nie daje radzie gminy uprawnienia do wprowadzania zakazów obowiązujących na obszarze całego zbiornika wodnego, w tym zakazu używania skuterów wodnych oraz łodzi o napędzie spalinowym. Przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy *o samorządzie gminnym* stanowi podstawę prawną do określenia zasad i trybu korzystania wyłącznie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, a zatem tych obiektów i urządzeń, które stanowią przedmiot własności gminy. W pkt 2 Regulaminu Rada wskazała, że kąpielisko jest obiektem Gminy Karsin. Nie jest jednak obiektem Gminy Karsin cały zbiornik wodny jakim jest jezioro Wielewskie. W obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw do podejmowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały wprowadzającej zasady korzystania ze zbiornika wodnego, który nie stanowi własności takiej jednostki samorządu.

Należy wskazać, że rada gminy nie posiada kompetencji do podejmowania uchwał regulujących zasady korzystania ze zbiornika wodnego, którego własność przynależy Skarbowi Państwa. Korzystanie z wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa ma charakter powszechny i wszelkie ograniczenia w korzystaniu, dysponowaniu tymi wodami winny wynikać z ustawy - *Prawo wodne* (Wyrok WSA w Łodzi z 8 stycznia 2008 r., II SA/Łd 1000/07, LEX nr 381609).

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Gminy Karsin rozszerzając w regulaminie korzystania z obiektu użyteczności publicznej zakaz na obiekt inny niż gminny obiekt użyteczności publicznej wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy *o samorządzie gminnym*.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności pkt 11 załącznika do uchwały Nr XI/71/25 Rady Gminy Karsin z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu kąpieliska nad Jeziorem Wielewskim w zakresie słów „Na terenie całego zbiornika” jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym*, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Beata Rutkiewicz