



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 31 lipca 2025 r.

Poz. 2826

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.43.2025.KJ WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 30 lipca 2025 r.

Wojewody Pomorskiego

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIX/152/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w Strefie Płatnego Parkowania, wysokości stawek za parkowanie, wysokości opłat dodatkowych i sposobu ich pobierania.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XIX/152/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w Strefie Płatnego Parkowania, wysokości stawek za parkowanie, wysokości opłat dodatkowych i sposobu ich pobierania, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 21 lipca 2025 r., Wojewoda Pomorski zawiadomił Radę Gminy Krokowa o wszczęciu postępowania nadzorczego. Dodatkowo, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940), dalej jako „u.s.g.”, organ nadzoru wystąpił o przesłanie kopii dokumentów potwierdzających fakt złożenia wniosku o ustalenie strefy płatnego parkowania przez Wójta Gminy Krokowa oraz uzyskania opinii organów zarządzających drogami i ruchem na drogach. W odpowiedzi, pismem z dnia 29 lipca 2025 r. Wójt Gminy Krokowa wskazał, że Gmina Krokowa nie posiada wyżej wymienionych dokumentów.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g.

W § 1 uchwały Rada Gminy Krokowa utworzyła Strefę Płatnego Parkowania na drogach publicznych na terenie Gminy Krokowa, obejmującą ulice określone w załączniku nr 1 do uchwały – „Wykaz ulic objętych Strefą Płatnego Parkowania w Gminie Krokowa” oraz w załączniku nr 2 do uchwały – „Obszar objęty Strefą Płatnego Parkowania”. W § 2 uchwały Rada Gminy ustaliła wysokość stawek opłat za czas parkowania pojazdów samochodowych w Strefie Płatnego Parkowania oraz wysokość opłaty dodatkowej za nieuiszczenie opłaty, w wysokości określonej w załączniku nr 3 do uchwały. Z kolei w § 3 organ stanowiący wskazał, że sposób pobierania opłat, o których mowa w § 2 uchwały określa Regulamin w sprawie pobierania opłaty za parkowanie w Strefie Płatnego Parkowania, stanowiący załącznik nr 4 do uchwały, zwany dalej „regulaminem”. W regulaminie organ uchwałodawczy zawarł następujące regulacje:

1. „§ 6. Ustala się zerową stawkę za parkowanie dla:

1. Pojazdów instytucji i służb wymienionych w art. 13 ust. 3, ust. 3a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.); (...)

4. Mieszkańców Gminy Krokowa korzystających z pojazdów samochodowych hybrydowych tj. o napędzie elektrycznym, w którym energia elektryczna jest akumulowana przez podłączenie do zewnętrznego źródła zasilania; (Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych, t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1289 z późn. zm.);”

2. „§ 12. Obowiązkami kontrolerów SPP jest kontrola parkowania pojazdów:

1. Kontrolowanie wnoszenia opłat za parkowanie pojazdów, sprawdzanie ważności biletów parkingowych oraz wniesienia opłat w parkomatach.

2. Wypisywanie w terenie wezwań - raportów do uiszczenia opłaty dodatkowej za parkowanie bez wniesienia opłaty i umieszczanie ich za wycieraczką pojazdu samochodowego.

3. Kontrola stanu oznakowania SPP oraz zgłaszanie nieprawidłowości w tym zakresie do operatora SPP.”

3. „§ 13. Kontrolerzy SPP nie pobierają żadnych opłat i nie prowadzą sprzedaży biletów parkingowych.”

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), dalej jako „u.d.p.”, korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Z kolei art. 13 ust. 3 u.d.p. stanowi, że od opłat, o których mowa w ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2, są zwolnione:

„1) pojazdy:

a) Policji, Inspekcji Transportu Drogowego, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Służby Więziennej, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywane przez Służbę Celno-Skarbową, służb ratowniczych,

b) zarządków dróg,

c) Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, a także sił zbrojnych państw obcych, jeżeli umowa międzynarodowa, której Rzeczpospolita Polska jest stroną, tak stanowi,

d) wykorzystywane w ratownictwie lub w przypadku klęski żywiołowej,

e) pojazdy elektryczne, o których mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych;

2) autobusy szkolne przewożące dzieci do szkoły.”,

Natomiast stosownie do treści art. 13b ust. 3, 4 u.d.p.:

„3. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania.

4. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania:

1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać:

a) w strefie płatnego parkowania - 0,15% minimalnego wynagrodzenia, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2024 r. poz. 1773),

b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - 0,45% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. a;

2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;

3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.”.

W myśl art. 13f ust. 1 i 2 u.d.p., za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 u.d.p., pobiera się opłatę dodatkową (ust. 1). Rada gminy (rada miasta) określa wysokość opłaty dodatkowej, o której mowa w ust. 1, oraz sposób jej pobierania. Wysokość opłaty dodatkowej nie może przekroczyć 10% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (ust. 2).

Należy zauważyć, że zgodnie art. 13b ust. 3 u.d.p. rada gminy może ustanowić strefę płatnego parkowania wyłącznie na wniosek wójta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach. Jak stanowi art. 19 ust. 2 pkt 4 u.d.p. zarządcą dróg gminnych jest wójt, z kolei stosownie do treści art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 oraz z 2025 r. poz. 820), dalej jako „p.r.d.”, organem zarządzającym ruchem na drogach powiatowych i gminnych jest starosta. Z ustaleń poczynionych przez organ nadzoru w toku postępowania nadzorczego wynika, że Wójt Gminy Krokowa nie wypełnił obowiązku wynikającego z art. 13b ust. 3 u.d.p., w szczególności w zakresie wystąpienia o opinię do Starosty Puckiego. Wobec powyższego, stwierdzić należy, że uchwała została podjęta przez organ stanowiący z istotnym naruszeniem art. 13b ust. 3 u.d.p. Takie naruszenie procedury podjęcia uchwały uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Należy również wskazać, że w § 6 ust. 1 regulaminu Rada Gminy ustaliła zerową stawkę opłaty za parkowanie dla pojazdów instytucji i służb wymienionych w art. 13 ust. 3 i 3a u.d.p., co stanowi istotne naruszenie art. 13b ust. 4 pkt 2 i art. 13 ust. 3 u.d.p. w zw. z art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazane pojazdy zostały już zwolnione przez ustawodawcę od opłat za postój na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, zgodnie z art. 13 ust. 3 u.d.p. Organ uchwałodawczy nie posiada kompetencji do regulowania preferencyjnych zasad w postaci objęcia stawką zerową wobec podmiotów zwolnionych z obowiązku ponoszenia opłat z mocy ustawy.

Ponadto należy zauważyć, że w § 6 ust. 4 regulaminu Rada Gminy zmodyfikowała definicję pojazdu hybrydowego określoną w art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1289, poz. 1853 i poz. 1881), zgodnie z którym pojazd hybrydowy to pojazd w rozumieniu art. 2 pkt 33 p.r.d., o napędzie spalinowo-elektrycznym, w którym energia elektryczna jest akumulowana przez podłączenie do zewnętrznego źródła zasilania. Do przywołanej definicji z ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych odwołuje się w art. 12b ust. 1 ustawa o drogach publicznych, upoważniająca do wydania uchwały będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego. Z kolei organ stanowiący uznał, że pojazd hybrydowy to „*pojazd o napędzie elektrycznym, w którym energia elektryczna jest akumulowana przez podłączenie zewnętrznego źródła zasilania*”. Takie działanie Rada Gminy należy uznać za nieuprawnioną modyfikację definicji ustawowej. Zatem § 6 ust. 4 regulaminu został podjęty z istotnym naruszeniem art. 2 pkt 13 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

W odniesieniu do § 12 i 13 regulaminu organ nadzoru wskazuje, że przywołane przepisy wykraczają poza delegację ustawową, tym samym naruszają w sposób istotny art. 13b ust. 3 i 4 oraz art. 13f ust. 2 u.d.p. w zw. z art. 7 Konstytucji RP. Rada Gminy na wskazanej podstawie prawnej może jedynie ustalić strefę płatnego parkowania, ustalić wysokość opłaty za postój pojazdów samochodowych w strefie, wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi, określić sposób pobierania opłat oraz określić wysokość opłaty dodatkowej za nieuiszczenie opłat za postój. We wskazanym zakresie nie mieści się uprawnienie do określenia obowiązków kontrolerów stref płatnego parkowania, które to organ uchwałodawczy uregulował w § 12 i 13 regulaminu.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/152/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w Strefie Płatnego Parkowania, wysokości stawek za parkowanie, wysokości opłat dodatkowych i sposobu ich pobierania jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda

Beata Rutkiewicz